Организация Объединенных Наций S/PV.5735



Совет Безопасности

Шестьдесят второй год

Предварительный отчет

5735-е заседание

Вторник, 28 августа 2007 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Гаяма	(Конго)
Члены:	Бельгия	г-н Вербеке
	Китай	г-н Лю Чженьминь
	Франция	г-н Лакруа
	Гана	г-н Йенки
	Индонезия	г-жа Асмади
	Италия	г-н Мантовани
	Панама	г-н Суэскум
	Перу	г-н Чавес
	Катар	г-н аль-Кахтани
	Российская Федерация	г-н Щербак
	Словакия	г-н Матулай
	Южная Африка	г-н Кумало
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джон Сойерс
	Соединенные Штаты Америки	г-н Вулфф

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Роль Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Конго при Организации Объединенных Наций от 14 августа 2007 года на имя Генерального секретаря (S/2007/496)

07-49197 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Председатель (*говорит по-французски*): В начале нынешнего заседания я хотел бы от имени Совета тепло поздравить сэра Джона Сойерса, нового Постоянного представителя Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций. Я надеюсь на тесное сотрудничество с ним в Совете.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Роль Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке

Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Конго при Организации Объединенных Наций от 14 августа 2007 года на имя Генерального секретаря (S/2007/496)

Председатель (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Алжира, Аргентины, Бенина, Канады, Хорватии, Демократической Республики Конго, Гватемалы, Гондураса, Японии, Кении, Ливийской Арабской Джамахирии, Намибии, Норвегии, Португалии, Судана, Швейцарии, Уганды, Объединенной Республики Танзания и Вьетнама, в которых они просят пригласить их принять участие в обсуждении этого пункта повестки дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить этих представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю посла Лео Мерореса, который выступит от имени Председателя Генеральной Ассамблеи, и посла Лесли Коджо Кристиана, исполняющего обязанности Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству, принять участие в рассмотрении этого пункта повестки дня.

Решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2007/496, в котором содержится текст письма Временного поверенного в делах Постоянного представительства Конго при Организации Объединенных Наций от 14 августа 2007 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальный документ по находящемуся на рассмотрении вопросу.

Я приветствую присутствующего на нашем заседании г-на Пан Ги Муна. Сейчас я предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Мне приятно присоединиться сегодня к членам Совета Безопасности и принять участие в сегодняшних открытых прениях по вопросу о предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке. Г-н Председатель, я благодарю Вас за Вашу инициативу.

Я хотел бы официально поприветствовать посла Франции Рипера и посла Соединенного Королевства Сойерса, которые пополнили ряды членов Совета и Организации Объединенных Наций в качестве новых постоянных представителей. Я убежден в том, что их обширный опыт позволит им внести весьма ценный вклад в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе Совета Безопасности.

Как только я вступил в должность Генерального секретаря, я ясно дал понять, что урегулирование самых серьезных конфликтов в Африке является одной из приоритетных задач моей повестки дня. В то же время больший вклад в превентивную деятельность мог бы способствовать облегчению нашего бремени страданий и расходов в Дарфуре, Сомали, Демократической Республике Конго, на севере Уганды, в Западной Сахаре и в других местах.

Нам надлежит выделять больше ресурсов на деятельность по предотвращению конфликтов. Мы также должны укреплять свой потенциал в области посредничества. Конфликты можно разрешать лишь посредством политического урегулирования.

Конфликты становятся все более сложными. В связи с этим их прочное урегулирование требует все более комплексных и многосторонних подходов. Система Организации Объединенных Наций уже вносит существенный вклад в предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов. В то же время предъявляемые к нам требования ввиду их все более комплексного характера выходят за рамки возможностей нашей Организации.

Нам надлежит разработать новые подходы. Нам надлежит заняться устранением коренных причин конфликтов. Если мы не будем заниматься устранением коренных причин конфликтов — и предлагать устойчивые решения, — мы будем вынуждены иметь дело с бесконечными миротворческими миссиями.

В 1998 году мой предшественник разработал план решения этих вопросов. Он стремился выявить причины конфликтов и предложить рекомендации с целью содействия миру и развитию в Африке. Однако с тех пор многое изменилось. Вскоре я представлю на рассмотрение шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи свой доклад о причинах конфликтов и о содействии прочному миру и устойчивому развитию в Африке. В этом докладе я буду рекомендовать рассмотреть рекомендации 1998 года на основе комплексного подхода. Такой обзор будет включать рассмотрение взятых рекомендаций, предпринятых действий, достигнутого прогресса и извлеченных уроков.

В ближайшие несколько месяцев я также представлю предложения по укреплению потенциала Департамента по политическим вопросам с целью более эффективного использования моих добрых услуг. Я верю в активное участие и диалог, а не в конфронтацию. Лучше реагировать, проявляя инициативу и заблаговременно, еще до возникновения полномасштабного кризиса. Я полагаюсь на поддержку членов Совета по мере нашего продвижения вперед в этом направлении.

Департамент уже предпринял шаги по созданию постоянной группы специалистов по посредничеству. В настоящее время он разрабатывает всеобъемлющую базу данных о мирных соглашениях и извлеченных уроках в области миротворческой деятельности. Он предпринимает сейчас активные усилия по посредничеству в таких местах, как Судан и Северная Уганда.

Региональные организации могут вносить свой вклад. И здесь опять же я имею в виду Судан, где в настоящее время Организация Объединенных Наций сотрудничает с Африканским союзом. Цель состоит в том, чтобы укреплять наш коллективный потенциал для преодоления вызовов миру и безопасности в Африке. С принятием Советом резолюции 1769 (2007) по Дарфуру мы вступили в новую эпоху сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Совместная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций представляет собой беспрецедентное начинание, которое отражает решимость международного сообщества положить конец страданиям в Дарфуре. Организация Объединенных Наций и Африканский союз тесно сотрудничают также и в продвижении политического процесса в Дарфуре. Но поддержание мира — это только начало; там надлежит добиться политического урегулирования, на поиски которого ушло слишком много времени. Трагедия Дарфура напоминает нам о том, сколько еще предстоит сделать, прежде чем мы завершим преобразование своей культуры реагирования в культуру эффективного предотвращения.

В этой связи я хотел бы известить вас о своем намерении посетить Судан в начале следующего месяца, 3–6 сентября. Я хочу съездить туда и своими глазами увидеть те весьма сложные условия, в которых предстоит действовать вооруженным силам. Я также хочу лично ознакомиться с условиями жизни тех, кому они стремятся помочь.

Позвольте мне сразу же указать, что цель этой поездки не в том, чтобы добиться каких бы то ни было радикальных прорывов; скорее, она направлена на то, чтобы закрепить достигнутое и заложить основу для продвижения вперед. В Джубе я планирую подчеркнуть приверженность Организации Объединенных Наций Всеобъемлющему мирному соглашению между севером и югом — краеугольному камню мира в Судане. Я хочу также продемонстрировать солидарность с нашими коллегами, которые в очень тяжелых условиях работают на местах.

В сегодняшнем мире процесс предотвращения должен идти дальше обычной дипломатии. Наиболее сложные конфликты имеют место там, где возникает стечение целого ряда факторов: например, когда напряженность по вопросам национальной самобытности сопровождается в рамках общины дискриминацией в отношении доступа к политическим и экономическим ресурсам. Африка особенно страдает от таких проблем, вероятно, в результате того, как в свое время колониальные державы провели там границы.

Для предотвращения или урегулирования подобных конфликтов мы должны поощрять в обществе терпимое отношение к многообразию. Способы и средства урегулирования должны быть как можно более всеобъемлющими и представительными. Это подразумевает предоставление консультативных услуг по основам конституционных принципов. Это подразумевает поощрение прав человека и правопорядка, содействие проведению выборов и созданию демократических институтов. Это подразумевает обучение полиции и усилия по пресечению контрабанды оружия. Организация Объединенных Наций оказывает содействие на всех этих направлениях — как с помощью своих собственных программ, так и путем поддержки таких региональных организаций, как Африканский союз.

Процесс предотвращения конфликтов и процесс устойчивого развития взаимно дополняют и укрепляют друг друга. Именно поэтому крайне необходимо добиваться прогресса в наших усилиях по реализации целей развития, закрепленных в Декларации тысячелетия. Это означает наращивание и активизацию борьбы за снижение уровня крайней нищеты, борьбы с болезнями, поощрение всеобщего начального образования, обеспечение экологической устойчивости и содействие равенству полов. Расширение прав и возможностей женщин — это не только одно из средств достижения долгосрочного развития, но и, как подчеркивается в резолюции 1325 (2000), посвященной роли женщин и их вкладу в дело мира и безопасности, совершенно необходимо для содействия миру и безопасности.

Важно отметить, что в большинстве развивающихся стран мы уже вышли на путь реализации установленных в Декларации тысячелетия целей развития. Но только не в Африке. А почему? Нам нужны свежие идеи и новые подходы для того, чтобы вырвать из нищеты наиболее бедных среди нас стран. Отчасти это означает урегулирование конфликтов и решение проблем управления, с которыми сталкиваются столь многие африканские страны.

В равной мере жизненно необходимо обеспечить миростроительство в таких оправляющихся от конфликтов странах, как Бурунди, Сьерра-Леоне, Гвинея-Бисау и Либерия. В этих и других нестабильных странах постконфликтного периода миростроительство по сути является и средством предотвращения, поскольку оно призвано не допустить возобновления войны. Мы в сотрудничестве с Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству и с Комиссией по правам человека стараемся поддерживать процессы примирения и укрепления доверия, положить конец безнаказанности и добиться упрочения мира.

По некоторым оценкам, с конца 90-х годов число вооруженных конфликтов в мире сократилось на 40 процентов. Согласно недавно проведенному исследованию, в немалой степени этому способствовало расширение деятельности Организации Объединенных Наций в области миротворчества, миростроительства и предотвращения конфликтов. Это воодушевляет. Однако только этого недостаточно. Насильственные конфликты по-прежнему причиняют огромные страдания множеству людей повсюду на планете, главным образом гражданскому населению. Ради этих страждущих и во имя будущих поколений мы обязаны более серьезно относиться к нелегкой задаче по предотвращению. Для активизации превентивной деятельности в ее широком понимании необходима постоянная международная политическая воля. А для выполнения тех разнообразных и сложных задач, которые подразумевает процесс предотвращения, нужно привлекать адекватные ресурсы.

Уверен, что вы проведете плодотворное обсуждение этого чрезвычайно важного вопроса, в решении которого вашему Совету отведена одна из основных ролей.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Гаити Его Превосходительству г-ну Лео Мерорес, который выступит от имени Председателя Генеральной Ассамблеи.

Г-н Меророс (Гаити) (*говорит по-французски*): Я имею удовольствие зачитать от имени Председателя Генеральной Ассамблеи Ее Превосходительства шейхи Хайи Рашед Аль Халифы следующее заявление.

«Совет Безопасности собрался сегодня для тематического обсуждения своей роли в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке. Я рада принять участие в сегодняшних прениях в качестве Председателя шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, которая является главным совещательным, политическим и представительным органом Организации Объединенных Наций. Я хотела бы поблагодарить Председателя Совета в августе месяце Его Превосходительство г-на Паскаля Гаяму за приглашение выступить сегодня перед Советом.

В ходе Всемирного саммита 2005 года главы государств и правительств, собравшись в Нью-Йорке, подчеркнули важность предотвращения вооруженных конфликтов и торжественно подтвердили свою решимость повышать эффективность Организации Объединенных Наций с этой целью.

Они также подчеркнули необходимость координации усилий Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Генерального секретаря в рамках их соответствующих мандатов, определяемых Уставом. Убеждена, что по-прежнему есть место для достижения дальнейшего прогресса в укреплении такой координации и сотрудничества.

Предотвращение вооруженных конфликтов является одним из главных предназначений Организации Объединенных Наций и лежит в основе многих усилий Организации. В 2002 году данный вопрос был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи в качестве отдельного пункта и с тех пор рассматривается на каждой ее сессии, что свидетельствует о возрастающем осознании важности этой концепции.

Создав в 2005 году Комиссию по миростроительству, Генеральная Ассамблея сделала значимый шаг вперед в деле предотвращения конфликтов. Усилия этой Комиссии составляют один из важных компонентов в упрочении мира и предотвращении возобновления конфликтов. Однако этого недостаточно. Нам необходимо на уровне всей системы Организации Объединенных Наций укреплять ее посреднический потенциал, ее способности оказывать добрые услуги. Мы должны предоставлять в распоряжение Организации Объединенных Наций все средства, необходимые ей для выполнения этой жизненно важной роли, неукоснительно соблюдая при этом суверенитет всех государств-членов.

Подобно тому, как процесс предотвращения конфликтов является задачей многоплановой, требующей применения целого ряда политических, гуманитарных и прочих мер, равно как мер экономического развития, учитывающих специфику каждой конкретной ситуации, успех той или иной превентивной стратегии зависит от сотрудничества множества субъектов, в том числе государств-членов, международных, региональных и субрегиональных организаций, частного сектора, неправительственных организаций и прочих субъектов гражданского общества.

Однако, в конечном счете, каждое государство должно нести ответственность за предотвращение конфликтов. В своем докладе о предотвращении конфликтов за 2006 год (A/60/891) Генеральный секретарь отмечает: «В настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций начинает формироваться культура предотвращения вооруженных конфликтов», тем не менее «между словами и практическими делами по-прежнему остается неприемлемый разрыв.» Поэтому важная приоритетная задача сегодня состоит в том, чтобы воплотить концепцию предотвращения конфликтов в оперативную деятельность.

В заключение я хотел бы выразить надежду на то, что сотрудничество и координация между главными органами Организации Объединенных Наций будут укрепляться в этой важной области, что является одной из главных целей нашей Организации».

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово исполняющему обязанно-

сти Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству г-ну Лезли Коджо Кристиану.

Г-н Кристиан (*говорит по-английски*): От имени Комиссии по миростроительству я хотел бы выразить признательность Председателю Совета Безопасности за приглашение и выступить со следующим заявлением в качестве исполняющего обязанности Председателя Комиссии по миростроительству.

Прежде всего, я хотел бы выразить признательность делегации Республики Конго за организацию этих прений. Мы приветствуем присутствующего на этом заседании Генерального секретаря и благодарим его за брифинг.

Признавая необходимость разработки скоординированного, последовательного и комплексного подхода к осуществлению международных усилий в области миростроительства, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли параллельные резолюции с целью выполнения рекомендации, содержащейся в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) о необходимости обеспечения того, чтобы Комиссия по миростроительству действовала в качестве организационного механизма, занимающегося решением особых проблем, стоящих перед странами, пережившими конфликты. Конечная цель Комиссии по миростроительству, как указывается в резолюциях, на основе которых она была учреждена, состоит в оказании помощи странам, пережившим конфликты, в деле создания основы для восстановления и реконструкции в постконфликтный период, чтобы тем самым обеспечить в этих странах устойчивый мир и развитие и таким образом предотвратить возобновление насилия.

Помимо экспертных органов и исследований, проведенных под эгидой Генерального секретаря за прошедшие годы, не могу не воздать должное работе, которую проделала за последние десять лет специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов. Ее усилия содействовали созданию основы для учреждения Комиссии по миростроительству. Комиссия надеется, что она сможет извлечь пользу из тех новаторских идей, которые выдвинул этот орган.

Мы считаем особенно актуальным, что сегодняшние открытые прения посвящены Африке, поскольку Комиссия в первый год своей деятельности уделяла основное внимание двум африканским странам — Бурунди и Сьерра Леоне. Одно из главных достижений Комиссии состоит в том, что она привлекла внимание международного сообщества к усилиям в области миростроительства в этих двух странах. В свою очередь, это помогло повысить и укрепить чувство подотчетности и ответственности за обеспечение долгосрочного мира у национальных и местных субъектов на местах.

Кроме того, при полной поддержке правительств этих стран Комиссия в сотрудничестве с соответствующими учреждениями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций и активно задействованными в области миростроительства, оказывала правительствам содействие в разработке комплексных стратегий миростроительства. Мы надеемся, что международные усилия будут носить более согласованный характер и что удастся мобилизовать более существенные ресурсы на осуществление этих стратегий.

Вдобавок, благодаря тому вниманию, которое Комиссия уделяла этим странам, в начале этого года Генеральный секретарь объявил о своем намерении выделить Бурунди и Сьерра-Леоне — каждой в отдельности — из Фонда миростроительства финансовые ресурсы в размере 35 млн. долл. США для решения приоритетных задач в области миростроительства в этих странах.

Мы хотели бы приветствовать результаты первого раунда выборов в Сьерра-Леоне, а также их свободный и транспарентный характер. Мы хотели бы пожелать народу Сьерра-Леоне успешно провести второй и заключительный раунд голосования, закрепив тем самым успехи, достигнутые в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству в области восстановления за постконфликтный период.

Комиссия также призвана играть важную роль в разработке всеобъемлющих стратегических концепций, касающихся усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов, с тем, чтобы эти стратегии учитывали приоритетные задачи в области миростроительства. Благодаря этому усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов могут содействовать предвидению и предупреждению угрозы возобновления конфликтов.

В соответствии со своим мандатом Комиссия стремится повысить координацию всех соответствующих субъектов — как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций — фокусируя внимание международного сообщества на усилиях по восстановлению и организационному строительству, которые необходимы на этапе постконфликтного восстановления, а также для того, чтобы мобилизовать ресурсы соответствующих субъектов в интересах миростроительства. В самом деле, миростроительство является неотъемлемой частью укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов, и мы надеемся, что Комиссия сможет в значительной степени содействовать усилиям, направленным на предотвращение возникновения или возобновления конфликтов в различных странах, как это предусмотрено в резолюциях, на основе которых была создана Комиссия.

В этой связи необходимо укрепить сотрудничество и взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Один из вопросов, который мы надеемся рассмотреть в будущем году, это вопрос о том, как Комиссия могла бы более эффективно действовать совместно с Советом Безопасности, равно как с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, в том числе в разработке наиболее приемлемых механизмов по проведению, по мере необходимости, консультаций с учетом резолюций, на основе которых она учреждена. Было бы полезно обеспечить регулярное взаимодействие между Комиссией и Советом, в том числе посредством участия в заседаниях — в таких, как нынешние открытые прения. Открытые прения, проведенные Советом Безопасности в этом году в ходе председательства российской делегации, продемонстрировали приверженность Совета поискам путей повышения эффективности Комиссии по миростроительству.

В первом годовом докладе Комиссии (S/2007/458), который будет обсуждаться на сессии Генеральной Ассамблеи и будет представлен Совету Безопасности для выделяются в течение этого года, выделяются некоторые серьезные проблемы, с которыми сталкивалась Комиссия, равно как успехи, достигнутые ею за первый год существования. Мы надеемся, что этот доклад даст определенную пищу для размышлений относительно уточнения мандата Комиссии по миростроительству.

Председатель (*говорит по-французски*): В соответствии с пониманием, достигнутым между членами Совета, я хотел бы напомнить всем выступающим о необходимости ограничивать свои заявления пятью минутами, чтобы Совет мог быстро продвигаться в своей работе. Я прошу делегации, подготовившие пространные заявления, распространить их в письменном виде, а при выступлении в зале сжато излагать их.

Г-н Суэскум (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы приветствовать Генерального секретаря, присутствующего в этом зале. Я также хотел бы приветствовать посла Мерореса, замещающего Председателя Генеральной Ассамблеи, и посла Кристиана, исполняющего обязанности Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству. Приветствую также всех присутствующих на этом заседании. Г-н Председатель, с Вашего позволения, я также хотел бы выразить Вам признательность за инициативу по проведению этих важных прений.

Согласно одному из основополагающих принципов нашей Организации, ответственность за урегулирование споров и предотвращение конфликтов лежит прежде всего на государствах-участниках конфликтов. Однако достижение мира в значительной степени зависит от нашей приверженности укреплению структуры коллективной безопасности, которую мы создали в Организации Объединенных Наций. Совет и Ассамблея должны активизировать свои усилия, чтобы содействовать успеху мер, предусмотренных главой VI Устава в отношении мирного урегулирования споров, с учетом тех гуманитарных последствий, которыми чреваты любые конфликты.

Вопреки известному изречению, конфликты отнюдь не являются дипломатией, осуществляемой другими средствами. Напротив, они являются результатом провала дипломатии или диалога, который велся без должной серьезности. Рост числа мирных миссий — это вызывающий тревогу показатель того, что возросло число таких провалов. И Генеральная Ассамблея и Совет могут и должны содействовать укреплению механизмов по предотвращению и мирному урегулированию конфликтов.

Сегодня, когда речь идет об Африке, на повестке дня стоит вопрос о систематическом сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Соглашения, заключенные недавно между этими двумя организациями, содействовали укреплению той роли региональных механизмов, которая предусмотрена главой VIII Устава. Эти соглашения свидетельствуют о формировании в рамках системы Организации Объединенных Наций культуры предотвращения конфликтов, которая уже положила начало созданию новых инструментов и механизмов. Тем не менее по-прежнему сохраняется определенный разрыв между намерениями и действительностью.

Как заявил сегодня Генеральный секретарь, а также как указано в его докладе (S/2001/574) от 7 июня 2001 года о предотвращении вооруженных конфликтов,

> «Для обеспечения наибольшей эффективности превентивных мер их необходимо принимать на наиболее ранней стадии цикла конфликтов. Одной из главных целей превентивных мер должна стать ликвидация имеющих глубокие корни социально-экономических, культурных, экологических, институциональных и других структурных причин, которые зачастую предопределяют непосредственные политические симптомы конфликтов» (*S/2001/574, резюме*).

К сожалению, Совет Безопасности имеет тенденцию сначала направлять усилия на рассмотрение коренных причин в постконфликтный период, либо по линии интегрированных миссий или Комиссии по миростроительству. Пришло время рассмотреть вопрос о желательности расширения, реорганизации или объединения существующих механизмов, с тем чтобы увеличить масштабы осуществления Советом превентивной деятельности.

В заключение я хотел бы в общем плане затронуть ряд особо важных факторов в отношении предотвращения конфликтов в Африке.

Важно удвоить усилия по выполнению резолюции 1325 (2000). Без конкретных усилий по расширению участия женщин на правах заинтересованных лиц и лиц, получающих пользу от предотвращения конфликтов, мы умаляем тем самым ценность добрых услуг группы населения, которая, являясь зачастую главной жертвой разрушительного действия насилия, обладает богатым опытом, который она могла бы использовать в деле предотвращения насилия.

Справедливость также является необходимым компонентом мира, примирения и предотвращения конфликтов. Поэтому мы хотели бы особо отметить, что правительствам и политическим деятелям нужно укреплять и уважать институты, необходимые для обеспечения верховенства права, а также для всестороннего сотрудничества с международными трибуналами.

Наконец, в Африке международное сотрудничество необходимо в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и контроле за ней.

Г-н Чавес (Перу) (*говорит по-испански)*: Позвольте мне присоединиться к приветственным словам, адресованным нашим сегодняшним гостям, а именно: Генеральному секретарю и послам Гаити и Ганы, которые сегодня представляют Генеральную Ассамблею и Комиссию по миростроительству соответственно. Я также хотел бы приветствовать новых представителей Франции и Соединенного Королевства.

Как нам известно, африканские проблемы составляют значительную часть нашей повестки дня. Поэтому мы приветствуем инициативу Председателя, который вновь представил на рассмотрение Совета Безопасности вопрос его взаимоотношений с Африкой, в особенности в вопросах предотвращения и урегулирования конфликтов. Я хотел бы ориентировать наши прения сегодня на коренные причины конфликтов, а инструменты, имеющиеся в наличии у Совета Безопасности, — на их разрешение и предотвращение.

Нищета и этническое, социальное, экономическое и религиозное отчуждение служат первопричинами насилия, нестабильности и дезинтеграции африканских государств. Развал экономики, распри из-за природных ресурсов — усиленные социальными и культурными различиями — и коррупция в сфере государственного управления привели к уничтожению ткани обществ и подрыву способности государств предоставлять базовые услуги и осуществлять контроль над своей территорией. Во многих обществах это вызвало жестокие гражданские конфликты, разрушительные последствия которых нам всем знакомы.

В связи с этим Перу считает, что эффективные усилия по предотвращению конфликтов в Африке могут носить устойчивый характер только благодаря постоянному вниманию к самым элементарным базовым нуждам африканских народов и долгосрочной прочностью экономики на континенте. Необходимо, чтобы Африка достигла целей развития тысячелетия и начала получать пользу от интеграции в мировую экономику. Африканские правительства в первую очередь несут ответственность за обеспечение этого. Международные финансовые институты и основные страны-доноры также стоят перед вызовом и ответственностью за предоставление африканским странам последовательной и эффективной помощи. В свою очередь, Совет Безопасности должен учитывать скрытые причины конфликта, на которые я сослался, в предпринимаемых им усилиях, особенно в отношении миротворческих операций.

В дополнение к полномочиям, возложенным на Совет Безопасности Уставом, Совет также имеет в своем распоряжении многочисленные инструменты для обеспечения эффективности своего потенциала по предотвращению конфликта. В резолюции 1625 (2005) подробно перечисляются эти инструменты, включающие как ранние оповещения, предоставленные Совету Генеральным секретарем, и последующие меры вслед за его дипломатическими инициативами, так и важность рассмотрения эффективных, имеющих под собой широкую основу стратегий предотвращения конфликтов, которые охватывают не только сектор безопасности, но и экономическую, социальную, гуманитарную, правительственную и правозащитную области в странах, переживающих кризис. Мы также должны подчеркнуть необходимость усиления потенциала организаций гражданского общества в этих целях.

На оперативном уровне можно вносить вклад в виде обеспечения координации в осуществлении программ, деятельности фондов и учреждений системы с органами, которые определяют свои мандаты в области разработки и осуществления стратегий. Миротворческие операции и специальные комиссии — такие, как те, что были созданы в Либерии и Сьерре-Леоне для консолидации мира — могут послужить поэтому полезными уроками для Африканского континента. Другие примеры такого способа ведения дел можно найти в механизме посредничества в конфликтах, созданном Департаментом по политическим вопросам, а также другими различными инструментами раннего оповещения, включая учреждение должности Специального советника Генерального секретаря по предотвращению геноцида и массовых актов жестокости.

Эти инструменты не должны позволить нам забыть, что, согласно тому, что закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций и что государство Перу неоднократно заявляло, региональные соглашения должны быть одними из наиболее эффективных инструментов по предотвращению и урегулированию конфликтов, имеющимися в распоряжении Совета Безопасности. Поэтому мы высоко ценим тот факт, что Африканский союз, и в особенности его Совет мира и безопасности, подтвердили свою актуальность и ценность. Это говорит о том, что африканские страны взяли на себя ведущую роль в решении своих проблем. В дополнение к его роли в стремлении обеспечить прекращение разрушительного конфликта в Дарфуре, мы можем также сослаться на такой вклад, сделанный африканскими странами в недавние месяцы, как инициатива под руководством бывшего президента Мозамбика о достижении соглашений между Угандой и Армией сопротивления Бога, и усилия совета старейшин на недавних выборах в Демократической Республике Конго. Другие африканские субрегиональные механизмы также приняли активное участие в выполнении этих задач. Недавний пример, в частности, — это посредничество, осуществленное Президентом Буркина-Фасо в его должности председателя Экономического сообщества западноафриканских государств в конфликте в Кот-д'Ивуаре, а также подписание соглашений в Уагадугу.

Урегулирование конфликта и его предотвращение также требуют практических мер по ограничению доступа к ресурсам, которые делают возможным укоренение вооруженного насилия в обществах, находящихся в конфликте. В этой связи необходимо, чтобы мы более решительно боролись с незаконной эксплуатацией природных ресурсов, финансирующей вооруженные движения, путем применения инструментов сертификации, таких, как Кимберлийский процесс для алмазов, к другим товарам.

Незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений, которому было посвящено заявление Председателя (S/PRST/2007/24), принятое в июне этого года, — это еще одна из многих про-

блем, которым нужно уделить внимание. Мы выражаем уверенность в том, что заявление будет содействовать дальнейшим решительным усилиям по предотвращению, борьбе и ликвидации незаконного оборота и приведет к осуществлению обязательных в международном масштабе документов, с тем чтобы покончить с доминирующей ситуацией безнаказанности и уклонения от ответственности.

Ясно, что необходимые мандаты и инструменты существуют для предотвращения конфликтов и способствуют их урегулированию. Тем не менее назрела также необходимость как в конкретных и эффективных мерах, направленных на решение коренных проблем, приводящих к конфликтам, так и в мерах для разрешения конфликтов, когда они возникают, или предотвращение и минимизацию возможности того, что конфликты перерастут в широкомасштабное насилие. Это те трудности, которые необходимо преодолеть в Африке, с тем чтобы покончить с нынешними конфликтами и, прежде всего, избавить грядущие поколения от бедствия войны.

Г-н Матулай (Словакия) (*говорит по-английски*): Мы признательны председательствующей делегации Конго за инициативу проведения этой важной и своевременной дискуссии и приветствуем присутствующего на этом заседании Генерального секретаря.

В начале этого месяца Совет одобрил создание крупнейшей за всю историю миссии по поддержанию мира. В настоящее время мы ведем подготовку к началу многокомпонентного международного присутствия в Чаде и в Центральноафриканской Республике. Международное сообщество пытается собрать необходимые средства для надлежащего реагирования на кризис в Сомали. При этом по всему миру развернут целый ряд миссий по поддержанию мира, которые ежегодно обходятся в миллиарды долларов США. Многих из этих расходов можно было бы избежать при условии существования эффективного механизма предотвращения конфликтов.

Тем не менее все расходы Организации Объединенных Наций — это ничто в сравнении с гибелью людей, человеческими страданиями и ущербом, которых можно было бы хотя бы частично избежать при наличии эффективно работающей системы предотвращения конфликтов. Поэтому, как отметил Генеральный секретарь, мы полностью поддерживаем все усилия, нацеленные на переход от культуры реагирования к культуре предотвращения в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В резолюции 1625 (2005) намечена смелая программа действий, которая уже частично осуществлена. Поэтому мы считаем, что предотвращению конфликтов следует и впредь уделять самое серьезное внимание в ходе нынешних реформ системы Организации Объединенных Наций в целом и Секретариата, в частности. Это вовсе не предполагает создание новых учреждений или введение новых бюрократических процедур. Однако система Организации Объединенных Наций должна уделять в своей работе намного больше внимания различным аспектам предотвращения конфликтов. Недавно Совет продемонстрировал лидирующую роль в этом плане, обсудив различные вопросы, связанные с предотвращением конфликтов, в частности, такие вопросы, как реформа сектора безопасности, энергетическая безопасность и изменение климата, природные ресурсы и конфликты.

Со своей стороны, мы рады информировать Совет о том, что дискуссия о реформе сектора безопасности, состоявшаяся в феврале, будет продолжена позднее в этом году в Африке. В ноябре месяце в Кейптауне состоится региональный семинар, посвященный реформе сектора безопасности в Африке, который будет организован совместно Южной Африкой и Словакией.

Мы полагаем, что такие тематические дискуссии должны стать неотъемлемой частью дискуссий и в других органах Организации Объединенных Наций. Кроме того, в контексте более оперативной основы необходимы дальнейшие шаги для достижения большей согласованности и активизации сотрудничества между различными структурами Организации Объединенных Наций в вопросах оценки риска, учета передового опыта и планирования политических шагов. Г-н Генеральный секретарь, надеемся, что мы можем рассчитывать на Ваше руководство в этом деле в контексте реформирования Секретариата и усилий по обеспечению согласованности общесистемной работы.

Наряду с этим имеется явная необходимость в улучшении сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональ-

ными организациями, которые могут внести бесценный вклад в эту работу и в раннее оповещение благодаря их опыту и знаниям относительно фактического положения на местах. С другой стороны, вклад региональных организаций обычно является незаменимым в рамках посреднических усилий, нацеленных на предотвращение конфликтов.

Наконец, последнее, но не менее важное: все эти усилия не могут заменить собой лидирующую роль и работу национальных властей, которые несут главную ответственность за предотвращение конфликтов. Всемирный саммит 2005 года кодифицировал обязанность защищать население от геноцида, военных преступлений, этнической чистки и преступлений против человечества. Эта ответственность лежит на каждом отдельном государстве и предполагает предотвращение таких преступлений благодаря применению надлежащих и необходимых мер.

Словакия твердо убеждена в том, что эту обязанность лучше выполнять через внедрение и осуществление политических мер, которые уже доказали свою эффективность в этом плане во многих странах, включая мою собственную. Эти политические меры предполагают строгое уважение, осуществление и укрепление международно признанных норм в области прав человека и демократических принципов, правопорядка и благого управления, включая рациональное управление национальными богатствами и реформу сектора безопасности. Осуществление этих принципов помогло стабилизировать и сделать более безопасным наш континент. Мы верим в универсальное применение этих принципов и поэтому убеждены в том, что они помогут найти путь к миру и стабильности и Африке, как в свое время Европе.

И последнее: обязанность защищать предусматривает также, что в случае, когда национальные возможности и способность реагировать на повышенную потенциальную угрозу неадекватны, обязанность выявлять возможные риски и просить о помощи у Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом лежит в основном на национальных органах власти.

Г-н Мантовани (Италия) (*говорит по-английски*): Беспрецедентный рост обязательств Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира — которые верно или ошибочно воспринимаются как предпринимаемые без уделения достаточного внимания их осуществимости — придает особую актуальность сегодняшней дискуссии по вопросу о предотвращении конфликтов. Италия очень признательна председательствующей делегации Конго за продвижение этой темы как сегодня, так и в рамках деятельности руководимой ею Рабочей группы, и приветствует участие в этой дискуссии Генерального секретаря.

Италия полностью поддерживает заявление, с которым выступит позднее представитель Португалии, председательствующей в Европейском союзе, и хотела бы высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Есть объективный предел возможностей Совета в области предотвращения конфликтов, и это объясняется тем фактом, что в повестке дня Совета доминируют текущие события, а также неотложные ситуации. Как часто можно слышать в этом зале, Совет — это «пожарная команда, которая тушит огонь кризисов».

К этому можно добавить, что Совет Безопасности способен многое сделать, чтобы внести свой вклад в коллективные усилия по предотвращению конфликтов.

Во-первых, он может выработать надлежащие руководящие принципы действий. Действия Совета по осуществлению резолюции 1625 (2005) должны базироваться на признании того, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах. Опыт Африканского континента показывает, что безусловной предпосылкой любой перемены является политическая воля национальных сил, особенно в странах, выходящих из конфликтов. Совет должен стимулировать и поддерживать усилия национальных сил.

Работа Совета должна также строиться на основе четкого партнерства Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями, действующими в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, и на основе активной поддержки принципа региональной сопричастности. Насколько мы понимаем, эта поддержка должна содействовать сбалансированному развитию потенциалов региональных и субрегиональных органов. В этом свете мы видим, в частности, возможности по смыслу пункта 7 совместного коммюнике, подписанного по окончании нашей

миссии в Аддис-Абебу, которое ставит наши партнерские отношения с Советом мира и безопасности Африканского союза во всесторонние рамки: от предотвращения до миростроительства и восстановления. В этом коммюнике верно подчеркивается стратегическая ценность осуществления рамок десятилетней программы создания потенциала для Африканского союза.

В этой связи мы приветствуем недавние новаторские примеры сотрудничества с Африканским союзом, а именно Миссию Африканского союза в Судане (МАСС), Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и решение Совета развернуть смешанную операцию в Дарфуре.

Во-вторых, предотвращение конфликтов должно быть коллективной работой всей системы Организации Объединенных Наций, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное Генеральной Ассамблее за то, что она заложила основы для общей работы, в частности, в своей резолюции 57/337. Я хотел бы также поприветствовать участие в этом заседании присутствующих здесь представителей Председателя Генеральной Ассамблеи и Организационного комитета Комиссии по миростроительству г-на Мерореса и г-на Кристиана.

Что касается конкретной роли Секретариата Организации Объединенных Наций, то Италия полагает, что Совет призван прежде всего работать в тесном контакте с Генеральным секретарем, который должен ощущать полную и твердую поддержку со стороны всех членов Совета в усилиях по содействию превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций.

Резолюция 1625 (2005) родилась из понимания того, что вклад Организации Объединенных Наций в оперативное предотвращение конфликтов находится главным образом в руках Генерального секретаря. Нынешний Генеральный секретарь и его предшественник неоднократно привлекали внимание к противоречию между пониманием необходимости укреплять потенциал Секретариата в области посреднической деятельности и раннего предупреждения — что было подтверждено на самом высоком уровне в ходе Всемирного саммита 2005 года — и нехваткой необходимых ресурсов. Италия поддерживает мнение о том, что ресурсы, имеющиеся в распоряжении Секретариата, в частности Департамента по политическим вопросам, должны соответствовать их фактическим потребностям. Что касается этих потребностей, то, с нашей точки зрения, необходимо придавать особую важность укреплению политических миссий, которые работают в условиях кризиса, в поддержку существующих политических процессов. Последняя резолюция по Сомали дала нам прекрасный пример признания этого приоритета. На наш взгляд, учитывая позитивный опыт Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), Совету Безопасности следует изучить возможность более широкого применения субрегионального подхода к устранению коренных причин нестабильности, которые часто выходят за пределы национальных границ.

В-третьих, мы хотели бы подчеркнуть важность использования в полном объеме потенциала тех инструментов, которыми уже располагает Совет Безопасности в плане содействия эффективному предотвращению. Я говорю прежде всего о Комиссии по миростроительству, но также об объединенных представительствах Организации Объединенных Наций и об определении Советом мандатов миротворческих операций.

Эффективность наших коллективных усилий подрывается искусственными раздорами в семье Организация Объединенных Наций. Для их преодоления необходимо поощрять более широкую вовлеченность в мероприятия Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Регулярное взаимодействие между более широким составом членов и Секретариатом, в особенности по вопросам долгосрочного предотвращения конфликтов, должно стать необходимым дополняющим элементом диалога, который ведется между Департаментом по политическим вопросам и Советом Безопасности. Такое взаимодействие будет крайне важным для укрепления доверия и сотрудничества между различными органами Организации Объединенных Наций, которые занимаются предотвращением конфликтов, и предоставит Секретариату более энергичный и авторитетный мандат для осуществления мероприятий на местах.

В заключение, г-н Председатель, позвольте мне выразить уверенность моей страны в том, что сегодняшние прения и меры по реализации их решений будут с точки зрения Совета Безопасности способствовать разработке всеобъемлющей страте-

гии предотвращения конфликтов, основанной на взаимодополняющих усилиях всех органов Организации Объединенных Наций.

Г-н Вулфф (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты хотели бы поблагодарить Республику Конго за то, что она поставила важный вопрос о роли Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке. Мы согласны с Вами, г-н Генеральный секретарь, и с Вами, г-н Председатель, что Организация Объединенных Наций, и особенно Совет, могут и должны укреплять свой потенциал по предотвращению конфликтов, в частности, на Африканском континенте.

В целях повышения эффективности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов в Африке, Совет Безопасности должен установить более прочное и более результативное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. В этой связи Соединенные Штаты присоединяются к другим членам Совета и приветствуют положения совместного коммюнике Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза от июня 2007 года, призывающего к более тесному сотрудничеству между двумя организациями.

По данным Всемирного банка, 16 из 20 беднейших стран мира за последние 15 лет пережили крупную войну. В среднем четыре из каждых десяти стран, выходящих из войны, вновь сползают в пучину конфликта в первые пять лет мира. Мое правительство содействует предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке с помощью различных двусторонних и многосторонних программ.

Как было объявлено на встрече Группы восьми в 2004 году, Глобальная инициатива в отношении мирных операций (ГПОИ) была разработана для того, чтобы преодолеть разрыв между постоянным спросом на подготовленные миротворческие силы и их нехваткой, в особенности для миссий в Африке. В 2005 году ГПОИ подготовила и экипировала 27 000 представителей военного персонала из 37 стран, предназначенных для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Ожидается, что к концу года эта цифра возрастет до 75 000. Соединенные Штаты оказывают поддержку четырем из одиннадцати подготовительных центров ГПОИ для миротворческих операций в Африке — в Гане, Кении, Мали и Нигерии.

Договоренность о транспортной и материально-технической поддержке (ТМТП) ГПОИ предоставила 11,5 млн. долл. США в 2005–2006 годах, 5 млн. из которых пошли на строительство отдельных частей из 34 базовых лагерей в Дарфуре. В 2007 году Соединенные Штаты обязались предоставить ТМТП 32 млн. долл. США для поддержки различных инициатив, включая 12 млн. долл. США в виде оборудования для Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), 6,8 млн. долл. США на подготовку и снаряжение угандийских сил, поддерживающих Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и 6 млн. долл. США для развертывания нигерийских сил в составе Миссии Африканского союза в Судане (МАСС).

Предшественник ГПОИ, Африканская программа помощи в подготовке персонала на случай чрезвычайных ситуаций (АКОТА), по состоянию на июль 2007 года, предоставила подготовку и несмертоносные виды оборудования 52 000 миротворцев из африканских армий-партнеров. Сейчас эти партнеры уже внесли или вносят свой вклад в ряд африканских миротворческих операций.

Понимая, что экономическое развитие имеет решающее значение для предотвращения и урегулирования конфликтов, 18 мая 2000 года Конгресс Соединенных Штатов принял Закон об ускорении роста и расширении возможностей Африки. Этот Закон предоставляет ощутимые льготы африканским странам, поощряя их прилагать дальнейшие усилия для того, чтобы сделать экономику своих стран открытой и создать свободный рынок. Тридцать восемь из 48 государств Африки к югу от Сахары имеют сейчас право на поддержку, предоставляемую Законом об ускорении роста и возможностей Африки. В результате двусторонняя торговля между Соединенными Штатами и странами к югу от Сахары только в 2006 году выросла на 17 процентов и почти достигла 71,3 млрд. долл. США. При этом выросли показали как американского экспорта, так и, что, возможно, более важно, импорта Соединенных Штатов из региона.

В 2004 году президент Буш учредил пост Координатора по реконструкции и стабилизации, который призван в полном объеме использовать ноу-

хау и ресурсы Соединенных Штатов по трансформированию конфликтов.

Как ясно следует из этого неполного перечня, у нас действуют важные программы. Что нам сейчас, бесспорно, нужно, так это эффективная координация наших собственных усилий, усилий других правительств, усилий Совета Безопасности и усилий Африканского союза, других региональных и субрегиональных организаций. Благодаря более эффективному сотрудничеству мы сможем сообща содействовать лучше предотвращению конфликтов до их возникновения и помогать государствам, выходящим из конфликтов, избегать повторения насилия, оставшегося в прошлом.

Сэр Джон Сойерс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь представлять Соединенное Королевство и в Совете, и Организации Объединенных Наций, и я признателен Вам, г-н Председатель, за любезные слова приветствия, и Генеральному секретарю, присутствию которого мы искренне рады.

Устав Организация Объединенных Наций начинается с выражения нашей коллективной решимости «избавить грядущие поколения от бедствия войны…». Но и через шесть десятилетий после принятия Устава наш послужной список в этом отношении неоднозначен.

В Западной Европе, которую дважды в первой половине прошлого века раздирали войны, теперь, к счастью, нормой стали мир и сотрудничество. Но Африка, которая находится в центре нашего сегодняшнего обсуждения, пережила в последние десятилетия больше конфликтов, чем любой другой континент. Мы были свидетелями появления признаков надежды: в последние годы завершился ряд ужасных конфликтов в Западной Африке и в Центральной Африке, Африканский союз оформился как политический орган и орган, занимающийся проблемами безопасности. Это свидетельство крепнущего единства Африки. Однако по всему континенту все еще наглядно видны следы войны, свидетельства того, какие людские страдания и материальный ущерб приносят конфликты.

Готовясь к вступлению в должность, я побывал в Судане, в Демократической Республике Конго, Эфиопии и Танзании. Я был свидетелем международных усилий по оказанию помощи странам, переживающим конфликт или борющихся с конфликтом у себя на границе. Это значительные усилия, во главе которых стоит Организация Объединенных Наций, и в этой связи можно рассказать много положительных историй. Г-н Генеральный секретарь, я хотел бы поддержать то, что вы сказали о Судане, и искренне приветствовать Ваш визит туда на будущей неделе, что даст толчок нашим усилиям по достижению мира в этой стране.

Мое правительство приветствует решимость африканских государств наращивать усилия, направленные прежде всего на то, чтобы не допустить вспышки конфликтов. Примером является урегулирование затяжного спора между Нигерией и Камеруном из-за полуострова Бакасси. Нам нужно больше таких успехов.

Я хотел бы напомнить о двух важных достижениях последних двух лет, которые нужно всячески развивать. Во-первых, принятие на заседании саммита Совета Безопасности резолюции 1625 (2005).

В этом амбициозном документе содержится призыв к регулярному мониторингу регионов, подверженных риску возникновения конфликтов, и определяется ряд факторов, которые должны быть частью всеобъемлющего подхода: не только в рассмотрении вопросов безопасности и политических вопросов, но и экономических, социальных и гуманитарных факторов, а также вопросов управления и прав человека. В нем также подчеркивается важность регионального подхода.

Второе знаменательное событие, — как было отмечено нашими коллегами из Италии и Соединенных Штатов, — это достигнутое в июне нынешнего года соглашение между нашим Советом и Советом мира и безопасности Африканского союза, в котором определяются наши совместные обязательства по установлению более тесных и структурированных связей, включая область предотвращения конфликтов.

Для этого у нас имеются институциональные рамки, и мы заявили о своей политической воле по активизации наших усилий в области предотвращения конфликтов. Г-н Председатель, я воздаю должное работе Вашей делегации, которая возглавляет рабочую группу Совета по этому вопросу.

Как практически мы можем добиться прогресса в предотвращении конфликтов? Я полагаю, что существует три направления такой деятельности.

Во-первых, нам необходимо проявлять активность задолго до того, как проблемы выливаются в конфликты. Это означает, что Совет должен быть готов обсуждать положение в регионах и странах, которые борются с проблемами, и работать в сотрудничестве с Генеральным секретарем, помогая ему в его усилиях с целью предотвратить перерастания этих проблем в вооруженные конфликты, а не просто иметь дело с войнами, когда они уже начались, как мы имеем обыкновение делать это в настоящее время. Это требует укрепления потенциала Секретариата, к чему призывал Всемирный саммит, для осуществления политического анализа и оценки конфликтов, и обеспечить более скоординированный подход в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы у нас была система раннего предупреждения в случае обострения проблемы. Это также подразумевает проведение Секретариатом более регулярных брифингов в Совете по актуальным приоритетным задачам предотвращения конфликтов.

Во-вторых, нам следует укреплять партнерские отношения в области предотвращения конфликтов между Советом и региональными и субрегиональными организациями, особенно в Африке. Нам необходимо поддерживать африканские усилия по мере того, как Африканский союз (АС) создает свои собственные системы и потенциал принятия решений на основе обмена передовым опытом и ноу-хау. Мы должны в полной мере использовать ежегодные встречи между Советом Безопасности и Советом по вопросам мира и безопасности АС для обсуждения приоритетных задач в области предотвращения конфликтов, и, возможно, делая главный акцент в своей повестке дня на предотвращении конфликтов. Посреднические усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза должны быть скоординированными. Нашим посланникам следует работать вместе, как это делают в Дарфуре Ян Элиассон и Салим Салим.

В-третьих, как красноречиво сказал Генеральный секретарь в своем уступительном заявлении, существует более крупный фактор. В 2005 году мы все согласились с тем, что развитие, безопасность и права человека связаны между собой и взаимно укрепляют друг друга.

Для достижения прочного мира нам необходимо активизировать глобальные усилия по обеспечению реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как заявил наш премьер-министр 31 июля этого года. Нам следует добиваться большей эффективности в решении проблем, связанных со злоупотреблениями в области прав человека и социальной изоляцией, которые нередко являются коренными причинами возникновения конфликтов, и обеспечить, чтобы те, кто допускает серьезные нарушения международного гуманитарного права, несли за это ответственность. Как могут страны выйти из конфликтов без обеспечения справедливости, реституции и, в конечном итоге, примирения?

Нам также необходимо поощрять благое управление и более активное политическое участие не только в Африке, но и на Ближнем Востоке и в других местах. Прогресс, достигнутый на всех этих направлениях, будет способствовать мирному сосуществованию и примирению, как между странами, так и внутри них. Мое правительство обязуется сыграть в этом свою роль, и я лично сделаю все от меня зависящее во время моей работы в Совете, с тем чтобы добиться прогресса в достижении этих целей.

Г-н Йенки (Гана) (*говорит по-английски*): Мне также приятно приветствовать Генерального секретаря и посла Лео Мерореса, представляющего Генеральную Ассамблею. Мы благодарим их за их выступления. Мы также хотели бы воздать должное делегации Республики Конго за организацию прений по вопросу о предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке, что, по мнению моей делегации, по-прежнему является принципиально важной задачей в повестке дня достижения мира в Африке. Мы также благодарим делегацию Конго за выработку концептуального документа, ориентированного на будущее в контексте изложенной в нем общей позиции не только по вопросам мира, но и в свете необходимости ставить акцент на развитии существующих инициатив и институциональных механизмов для обеспечения мира на нашем континенте.

Важно подчеркнуть, что африканские государства все более активно вовлекаются в процессы, связанные с вопросами обеспечения мира и урегулирования конфликтов, которые их затрагивают. В течение последнего десятилетия был достигнут

значительный прогресс в укреплении мира и безопасности в Африке за счет осуществления мирных процессов в Мозамбике, Сьерра-Леоне, Мали, Либерии и Кот-д'Ивуаре, а также путем укрепления собственного африканского потенциала управления конфликтами Африканским союзом (АС) и Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД). Посредством усилий, предпринимаемых в рамках африканской структуры безопасности, в частности Совета мира и безопасности, АС создал интегрированный и всеобъемлющий механизм, который обеспечивает раннее предупреждение в отношении потенциально опасных ситуаций.

Кроме того, Конституционный акт Африканского союза обязывает его членов соблюдать ряд демократических принципов, включая отказ от неконституционной смены правительства. Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО) является еще одним инструментом для решения вопросов управления, что является одной из главных причин большинства конфликтов в Африке. Эти и другие инициативы четко свидетельствуют о решимости и приверженности африканских стран делу поиска «внутриафриканских» решений в урегулировании кризисов в этом регионе.

Эти тенденции соответствуют позиции, изложенной Генеральным секретарем в его докладе, содержащемся в документе A/60/891, в котором обоснованно отмечается, что многоступенчатый характер эффективных превентивных действий и управления кризисами означает, что ни одно государство или организация не могут действовать в одиночку.

Хотя Африканский союз призван играть руководящую роль в поддержании мира и безопасности в Африке, он стремится делать это в тесном партнерстве с Организацией Объединенных Наций, в частности, и международным сообществом в целом. Это подтверждается многочисленными инициативами, предпринимаемыми как самими африканскими странами, так и неафриканскими организациями, включая двусторонних партнеров, для укрепления сотрудничества с АС и другими субрегиональными организациями. Наиболее примечательной инициативой является принятие Организацией Объединенных Наций в 2005 году десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, за которым последовало принятие в прошлом году Декларации об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Как Программа, так и Декларация, отражают нашу совместную приверженность нахождению более эффективных путей достижения мира и безопасности в Африке. Организация Объединенных Наций также сотрудничает с АС в разработке резервных сил, способных на быстрое развертывание.

Недавно Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций провели встречу в Аддис-Абебе, на которой заявили о своем намерении установить более тесные и согласованные отношения в областях предотвращения, управления и урегулирования конфликтов и поддержания мира и миростроительства. Мы надеемся, что в этих новых рамках сотрудничества удастся придать новый толчок развитию отношений между двумя этими организациями в целом.

План действий для Африки, разработанный «большой восьмеркой», среди прочих целей, также преследует цель обеспечить поддержку усилиям африканских стран и Организации Объединенных Наций, с тем чтобы лучше отслеживать деятельность посредников в области торговли оружием и торговцев незаконным оружием и ликвидировать потоки незаконного оружия в Африку и за ее пределами. Такие двусторонние партнеры как Соединенное Королевство, Европейский союз, Соединенные Штаты и другие, различными способами внесли вклад в поддержку Африки и в укрепление ее потенциала в урегулировании сложных конфликтов, затрагивающих этот континент.

Я полагаю, что конечной целью всех этих усилий является разработка нового механизма мира и безопасности, который может способствовать предотвращению конфликтов и подержанию прочного мира на этом континенте. Как признается в докладе Генерального секретаря, в области предотвращения конфликтов по-прежнему существует недопустимый разрыв между риторикой и реальностью, а это также зачастую приводит к тому, что международное сообщество тратит огромные средства на то, чтобы тушить пожары, которые можно было бы предотвратить с помощью принятия превентивных мер. На принятие действенных и эффективных мер могла бы быть израсходована лишь небольшая сумма в размере 18 млрд. долл. США, о которой упоминается в докладе Генерального секретаря.

Замечания Генерального секретаря вкупе с множеством стратегий по урегулированию конфликтов, к которым прибегали на протяжении ряда лет, должны побудить нас задаться вопросом о том, почему наши усилия не привели к желаемым результатам. Частично это объясняется отсутствием политической воли, а частично — отсутствием приверженности делу устранения коренных причин конфликтов.

Для того чтобы Совет Безопасности должным образом определил свою роль, а также укрепил свой потенциал для содействия деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке, необходимо, чтобы мы в первую очередь уделяли пристальное внимание устранению коренных причин этих конфликтов. С этим вопросом связан и вопрос о том, какие проблемы должны или не должны обсуждаться Советом.

Широко признано, что большинство вооруженных конфликтов в Африке возникают по вине срывов в управлении и хронической экономической уязвимости, а также их дестабилизирующего воздействия на процесс демократизации, правопорядок и соблюдение прав человека. Поэтому вопросы устойчивого развития и гласности и отчетности в государственных учреждениях имеют центральное значение не только для упрочения мира и стабильности, но и для предотвращения перерастания напряженности в насилие.

Совет Безопасности как орган, наделенный главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности, должен по необходимости проявлять интерес к этим вопросам как к имеющим стратегическое значение для выполнения его мандата. Поэтому настало время для того, чтобы Совет переопределил свои взаимоотношения с другими органами Организации Объединенных Наций, несущими прямую ответственность за решение некоторых из тех проблем, которыми объясняется распространение конфликтов в Африке.

С другой стороны, наша делегация считает, что Совет мог бы проявлять и необходимую, и в то же время благоразумную, осмотрительность при возникновении необходимости рассмотрения угрожающих миру опасностей в исключительных обстоятельствах. В той же мере помнить надлежит Совету и о вновь возникающих сложных проблемах — особенно в сфере экологии, — имеющих в обозримом будущем далекоидущие последствия для международного мира и безопасности.

Во всех этих усилиях африканские правительства несут перед своими странами и гражданами ответственность за защиту их жизней и имущества. Они должны проявлять политическую волю и, в сотрудничестве с гражданским обществом, частным сектором и международным сообществом, должны выполнять свою долю обязанностей.

В заключение мы должны признать, что вовлечены мы в это дело все вместе. Нестабильность в Африке имеет последствия глобальные, поскольку она способна создавать зоны беззакония, которые могут использоваться преступниками и террористами. Без увеличения капиталовложений в дело предотвращения конфликтов Африка не достигнет в своем развитии того быстрого ускорения, которого добиваются ее народы. Капиталовложения в развитие сами по себе являются инвестициями в мир и безопасность.

Г-н Кумало (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы выразить председательствующей в Совете конголезской делегации нашу признательность за организацию этого важного заседания. Еще нам хотелось бы поприветствовать Генерального секретаря и поблагодарить его за его непоколебимую поддержку Африке. Считаем, что его поездка в Судан предпринимается в самое подходящее время, когда необходим импульс для обеспечения того, чтобы народ Дарфура не остался забытым. Помимо этого, мы приветствуем посла Мерореса, представляющего Канцелярию Председателя Генеральной Ассамблеи, равно как и посла Кристиана в его ином качестве — представляющим Комиссию по миростроительству.

Текущие прения проводятся по итогам недавнего визита Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебу для проведения с Африканским союзом консультаций относительно совместных стратегий урегулирования ныне происходящих в Африке конфликтов. В ходе обретшего историческое значение рабочего совещания Совета Безопасности с Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза были внесены конкретные предложения относительно развития совместной согласованной деятельности в области урегулирования конфликтов и поддержания мира на организационном и оперативном уровнях. Наши се-

годняшние обсуждения способны лишь еще более активизировать ответные действия международного сообщества по упрочению мира в Африке и, по сути, в других частях планеты.

Делом предотвращения конфликтов нельзя заниматься изолированно. Вопросы предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира неразрывно связаны с самими миром и безопасностью, благим управлением и углублением демократии, а все вместе они способны содействовать конкретным усилиям по достижению устойчивого социально-экономического развития.

Конфликты в одной стране способны дестабилизировать соседние страны, причем с катастрофическими последствиями. Поэтому крайне необходимо наращивать национальные процессы и проводить в жизнь региональные стратегии противостояния таким сложным проблемам, как транснациональная преступность, оборот наркотиков и торговля людьми, а также распространение стрелкового оружия. Южная Африка всегда одобряла усилия национальных правительств, Африканского союза и Организации Объединенных Наций по эффективному решению сложных задач предотвращения конфликтов. Для достижения ощутимых и видимых результатов важно и далее развивать и проводить в жизнь стратегии, нацеленные на предотвращение конфликтов. Другими словами, мира в отсутствие устойчивого развития, демократии и защиты основных прав человека быть не может.

Почти десять лет назад бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан опубликовал всеобъемлющий доклад о причинах конфликтов и содействии прочному миру и устойчивому развитию в Африке. В том докладе, помимо прочих причин, выделялись следующие способствующие нестабильности на африканском континенте факторы: историческое наследие — т.е. колониальные границы, политическое наследие и коммерческие взаимоотношения, установившиеся при колониальном правлении; поддержка авторитарных режимов в эпоху «холодной войны»; внутренние факторы, такие, как характер разделения власти и политизация этнических вопросов; и внешние факторы — т.е. экономические интересы, конкурентная борьба за ресурсы, дестабилизация соседних государств и последствия военной экономики. Бывший Генеральный секретарь призвал Организацию Объединенных Наций, вместо того чтобы полагаться на привычное реагирование на конфликты, взять на вооружение ту или иную превентивную стратегию. Он утверждал, что такая стратегия требует более целостного сосредоточения внимания на задачах развития при устранении коренных причин того или иного конфликта, в том числе социально-экономических, культурных, экономических, институциональных и прочих структурных причин этого конфликта вместо лишь смягчения его симптомов.

Относительно предотвращения вооруженных конфликтов было опубликовано еще два доклада — один в 2001 году и очередной доклад о предотвращении вооруженных конфликтов — в 2006 году. В них содержались многочисленные рекомендации в отношении того, как Организация Объединенных Наций могла бы коллективно обеспечить большую слаженность и сфокусированность при рассмотрении вопросов предотвращения конфликтов.

И тем не менее, Африка по-прежнему страдает от конфликтов, порождаемых слаборазвитостью, нищетой и голодом, отсутствием демократии, несправедливостью, религиозным экстремизмом и простым невежеством. Поэтому очевидной представляется необходимость проведения переоценки того, как Организация Объединенных Наций способствует предотвращению конфликтов, с учетом практического опыта, накопленного за многие годы урегулирования конфликтов в Африке. Та активная роль, которую уже сыграл и по-прежнему выполняет в деле предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке Африканский союз, составляет громадный актив в содействии усилиям Организации Объединенных Наций.

Создание Совета по вопросам мира и безопасности, африканских резервных сил, системы раннего предупреждения, Панафриканского парламента, Экономического, социального и культурного совета, Нового партнерства в интересах развития Африки и действующего в рамках Африканского союза механизма коллегиального обзора в значительной мере способствовало улучшению обстановки в плане безопасности, а также созданию надежных условий для политической стабильности, благого управления и экономического развития.

Теперь дело за тем, чтобы Организация Объединенных Наций использовала свои полномочия для мобилизации всех глобальных усилий ради создания для всех граждан планеты лучшего и более

безопасного мира. Мы все несем совместную ответственность за обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций оправдала ожидания в плане укрепления региональных и континентальных структур, с тем чтобы они дополняли глобальные инициативы по предотвращению конфликтов. Организуя эти открытые прения по вопросу о предотвращении и урегулировании конфликтов, конголезская делегация предоставила нам возможность обсудить способы усовершенствования тех средств, с помощью которых Организация Объединенных Наций может слаженно и скоординировано заниматься делом предотвращения конфликтов. Считаем, что в представленном нашему вниманию проекте заявления Председателя заложены прочные основы для таких усилий, и мы поддерживаем этот проект.

Г-н Аль-Кахтани (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы сказать, что моя делегация высоко ценит усилия, предпринимаемые Председателем Совета в течение августа месяца. Г-н Председатель, мы хотели бы выразить Вам благодарность за мудрое решение провести тематические прения по вопросу о роли Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке.

Моя делегация предпочла бы, чтобы эти прения охватывали еще более широкий круг вопросов и были бы более четко сосредоточены на роли Совета в предотвращении конфликтов в целом, поскольку в мире существует целый ряд конфликтов, в которых Совет практически не задействован и мало что предпринимает для их прекращения — как, например, на Ближнем Востоке. Однако у нас еще будет возможность обсудить эту тему завтра утром.

Два года назад, собравшись на уровне глав государств и правительств, члены Совета приняли резолюцию 1625 (2005), направленную на повышение эффективности роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов, особенно в Африке. Резолюция содержала ряд важных превентивных мер, которые, среди прочего, касались управления зарождающимися конфликтами до их урегулирования. Мы хотели бы, в частности, привлечь внимание к вопросу о предотвращении конфликтов, а не ограничиваться только рассмотрением существующих конфликтов.

Моя делегация хотела бы подчеркнуть важность проведения анализа прошлых конфликтов в Африке. В целом ряде докладов, опубликованных Секретариатом за прошедшие годы, содержались предупреждения о возможности возникновения в некоторых странах конфликтов, которые могут распространиться на другие страны. Необходимо задать вопрос — что вызывает рост числа подобных конфликтов? Вызвано ли это тем, что высказанные предупреждения не были восприняты всерьез или же Совет не смог заняться ими из-за недостатка средств? Связано ли это с тем, что Совет не смог устранить коренные причины этих вооруженных конфликтов, такие как неграмотность, коррупция в экономике, внутренние политические проблемы, отсутствие транспарентности и доверия, несоблюдение правительствами законов, нарушения прав человека, незаконная торговля легким и стрелковым оружием, или это обусловлено той ролью, которую играет незаконная эксплуатация природных ресурсов, что приводило к разжиганию конфликтов по мере того, как проходило разграбление этих ресурсов?

Необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания международного мира и безопасности, чтобы преодолеть препятствия и проблемы, порождаемые вооруженными конфликтами в Африке, в особенности после совместного коммюнике Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности в Аддис-Абебе, принятого в ходе миссии Совета Безопасности в июне этого года. До этого в ноябре 2006 года, также в Аддис-Абебе, было принято коммюнике, которое стало меморандумом о взаимопонимании между этими двумя организациями относительно их 10-летнего партнерства. Для того чтобы меморандумы и коммюнике не оставались мертвой буквой, мы надеемся, что будущие резолюции Совета по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, равно как с другими международными и региональными организациями, будут приниматься в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и, таким образом, слова будут подкрепляться делами и возникнут подлинные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и другими организациями, в особенности с Африканским союзом.

Кроме того, Организация Объединенных Наций должна без колебаний использовать свои ре-

сурсы и специальные знания в интересах реализации региональных инициатив, выдвигаемых Африканским союзом. В этой связи заслуживают всяческой похвалы такие инициативы, как Миссия Африканского союза в Судане (МАСС) и Миссия Африканского союза в Сомали (МАСВС) в целях поддержания мира в Сомали. Как известно членам Совета, во время принятия последней резолюции по Сомали (резолюция 1772 (2007)) МАСВС по политическим и финансовым причинам не получила необходимой поддержки.

Следует также укреплять роль Экономического сообщества западноафриканских государств, которое в качестве члена Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке содействовало созданию эффективного режима коллективной безопасности на субрегиональном уровне. Этот Комитет был учрежден в 1992 году, и с тех пор он играет определенную роль в области превентивной дипломатии и в предотвращении конфликтов. В дополнение к региональным и субрегиональным мерам, о которых шла речь в сегодняшнем заявлении Председателя, Катар хотел бы призвать страны района Великих озер Африки к осуществлению заключенного ими Пакта о безопасности, стабильности и развитии, который был принят во время саммита Международной конференции по району Великих озер, прошедшей в Найроби в декабре 2006 года.

Подобного рода механизмы являются неотъемлемой частью коллективной безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций. С учетом этого необходимо признать важность упомянутых структур и их укрепления в качестве механизмов поддержания международного мира и безопасности, которым Организация Объединенных Наций призвана помогать, в случае необходимости, в финансовом и материально-техническом отношении.

В качестве примера мы хотели бы отметить, что во время последней миссии Совета в Африку в июне этого года Совет не провел углубленного рассмотрения целого ряда вопросов. Совету необходимо изменить подход к их решению, с тем чтобы наша рабочая методика предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке носила сбалансированный и профессиональный характер, чтобы наше внимание не сосредоточивалось лишь на урегулировании некоторых ситуаций, которые не служат принципам поддержания международного мира и безопасности, равенства между государствами. Например, Совет должен заниматься проблематикой трансграничной безопасности между африканскими государствами, прискорбным гуманитарным положением, нарушениями прав человека и этническими конфликтами в ряде африканских стран, особенно в Западной Африке, которые Обвинитель Международного уголовного суда так и не сумела посетить, чтобы ознакомиться с гуманитарной ситуацией в регионе. Если мы действительно намерены прилагать серьезные усилия для того, чтобы не предотвращать и урегулировать конфликты в Африке, то нам следует изменить тактику и методологию работы, в частности, в Совете Безопасности, который должен быть в состоянии решать все проблемы Африки на транспарентной, справедливой и беспристрастной основе, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств.

Наконец, защита детей и подростков должна стать важным аспектом любой всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов. Действия Совета в этой связи не должны ограничиваться рассмотрением положения детей, затронутых существующими конфликтами. Программы по защите детей должны включать меры, направленные на повышение уровня начального образования и на сокращение безработицы среди молодежи, что считается одной из главных причин, по которой дети сотрудничают со сторонами в конфликтах.

Г-н Лю Чженьминь *(говорит по-китайски)*: Китайская делегация приветствует инициативу делегации Республики Конго по проведению этих открытых прений по вопросу предотвращения и урегулирования конфликтов, в частности в Африке.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Эффективное выполнение этого благородного мандата зависит от доверия и поддержки всех государств — членов Организации Объединенных Наций и на координации и сотрудничестве региональных и субрегиональных организаций, а также на ее собственных настойчивых усилиях по поиску новых решений.

Китайская делегация хотела бы высказаться по следующим четырем пунктам по теме, представленной сегодня на рассмотрение Совета.

Во-первых, нужно придавать еще большее значение превентивной дипломатии, как было справедливо отмечено в письме делегации Республики Конго от 14 августа 2007 года на имя Генерального секретаря (S/2007/496). Несмотря на то, что Совет Безопасности неоднократно подчеркивал свою решимость повысить эффективность усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению вооруженных конфликтов и развитию эффективной, всеобъемлющей стратегии по предотвращению конфликтов, прогресс в деятельности в этой области остается неудовлетворительным. Основной причиной этого служит то, что тенденция к разрешению, а не предотвращению конфликтов все еще эффективно не преодолена.

За последние пять лет Организация Объединенных Наций затратила на миротворческие операции более 18 млрд. долл. США. Если бы были предприняты более эффективные усилия в области предотвращения конфликтов, было бы затрачено намного меньше денежных средств и намного больше жизней было бы спасено от бича конфликта. Поэтому важно быть полностью приверженными воплощению всех идей в отношении предотвращения конфликтов в практические действия.

Во-вторых, нужно поощрять больше реформ и изобретательности. Со времени своего создания шестьдесят лет назад Организация Объединенных Наций прилагает неустанные усилия и добилась общеизвестных достижений в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Тем не менее перед лицом существующего сегодня разнообразия природы и форм вооруженного конфликта Совет должен быть приспособлен к меняющимся обстоятельствам и находить решения, которые лучше подходят к современным ситуациям.

В процессе разрешения внутренних конфликтов в той или иной стране необходимо полностью задействовать активную роль правительства этой страны. Общей задачей Совета в этой области является оказание помощи национальному правительству в создании социальной стабильности. В случае внезапного кризиса еще более важно, чтобы действия Совета определялись ситуацией и обстановкой, которые формируют кризис, а также чтобы Совет мог своевременно вмешаться в целях эффективного разрешения конфликта.

Особое внимание должно уделяться как поверхностному уровню проблем, так и причинам, лежащим в их основе, с применением интегрированного подхода и обращением к экономическим и социальным причинам конфликта. Все вооруженные конфликты на Африканском континенте произрастают из многочисленных причин, большинство из которых связаны с нищетой и распространением оружия. Только через обращение к глубинным причинам конфликта можно постепенно перейти от выполнения пассивной роли «пожарников» к более активным действиям в деле предотвращения конфликтов, тем самым повышая эффективность миротворческих усилий Организации Объединенных Наций.

В-третьих, координация и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями должны быть значительно укреплены. Общеизвестно, что в последние годы Африканский союз (АС) играет все более важную роль в разрешении конфликтов в африканском регионе от имени международного сообщества и вносит бесценный вклад в поддержание мира и безопасности в мире. Как воплощение воли африканских стран к достижению единства и самодостаточности, АС наделен уникальным политическим, моральным и географическим преимуществом для предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке.

Совет Безопасности должен продолжить укрепление своего сотрудничества с Африканским союзом и его Советом по вопросам мира и безопасности, полностью используя его региональный механизм раннего оповещения и миротворческий потенциал и предоставляя различные виды помощи АС, чтобы помочь ему укрепить свой потенциал. В настоящее время вопросы, связанные с Африкой, составляют более 60 процентов вопросов регулярной повестки дня Совета, связанных с проблемами региональных горячих точек. В действительности, предоставляя помощь Африканскому союзу и субрегиональным организациям в Африке, Совет также улучшает свой собственный потенциал в вопросах международных отношений в целом. Совет должен уделять больше внимания работе в этой области.

И наконец, необходимо приложить больше усилий для полного использования ресурсов внутри

системы Организации Объединенных Наций и полностью использовать добрые услуги Генерального секретаря. Многообразные подходы — решение проблем в политической области, области безопасности, социальной и экономической областях — необходимы для предотвращения и разрешения конфликтов. С учетом их соответственных знаний и обширного опыта в своих областях Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству и Генеральная Ассамблея должны показать пример международному сообществу, расширив связь и обмен опытом, и изучение опыта друг друга с тем, чтобы устранить имеющиеся у них недостатки в целях принятия согласованных усилий.

В последние годы усилия Генерального секретаря и его представителей по активному участию в разрешении региональных конфликтов с использованием их международных добрых услуг принесли значимые результаты. В этом процессе они получали огромную пользу от доверия и поддержки Совета Безопасности. В будущем Совет должен различными путями и средствами продолжать поддерживать роль Генерального секретаря в этой области.

Г-н Вербеке (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, в роли Председателя этого Совета за инициативу по организации этих открытых прений по вопросу предотвращения и урегулирования конфликтов, в частности в Африке, регионе, который, как Вам известно, особенно близок нашим сердцам. Мы приветствовали участие Генерального секретаря в начале наших прений, а теперь мы приветствуем присутствие первого заместителя Генерального секретаря, который сейчас продолжает с нами эту важную работу.

Бельгия полностью присоединяется к заявлению, которое вскоре будет сделано нашим португальским коллегой от имени Европейского союза. Она особенно поддерживает замечания о роли Международного уголовного суда в предотвращении использования силы, а также о важности роли женщин как в предотвращении, так и в урегулировании конфликтов.

Мы приветствуем все большее внимание, которое уделяется предотвращению конфликтов в различных органах Организации Объединенных Наций и в особенности в Совете Безопасности. В обязанность всех составляющих Организации Объединенных Наций входит размышление над тем, как усилить эту культуру предотвращения, на которую Генеральный секретарь сослался в своем докладе в прошлом году (A/60/891).

Мы приветствуем продолжение Советом Безопасности работы, которая была начата резолюцией 1631(2005). В этой резолюции особо отмечается важность более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, с одной стороны, и региональными и субрегиональными организациями — с другой, на всех этапах урегулирования кризисов. В ходе открытых прений на эту тему в марте этого года (5649-е заседание) мы заявили о том, что сотрудничество, координация и потенциал являются тремя ключевыми понятиями, определяющими достижение успеха любых совместных усилий, предпринимаемых Советом и региональными и субрегиональными организациями.

Бельгия выступает за прагматичный и эмпирический подход в этой сфере. В этом контексте мы приветствуем публикацию совместного коммюнике Совета Безопасности и Африканского союза в ходе недавнего совместного заседания, состоявшегося 16 июня в Аддис-Абебе. Мы хотели бы особо отметить решение проводить встречи между Советом Безопасности и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза по меньшей мере один раз в год.

Как уже отметил мой коллега из Перу, еще одним элементом усилий Совета Безопасности в области предотвращения конфликтов должно стать продолжение и расширение дискуссии, начатой в рамках открытых прений, состоявшихся в июне месяце, по вопросу о природных ресурсах и конфликтах. В заявлении Председателя, принятом тогда Советом, Совет отметил ту роль, которую природные ресурсы могут играть в вооруженных конфликтах и в постконфликтных ситуациях. Как всем нам известно, природные ресурсы могут быть дестабилизирующим фактором. Отсюда вытекает необходимость в рациональном управлении природными ресурсами, причем не только в плане развития, но и с точки зрения обеспечения мира и безопасности и предотвращения конфликтов.

Что может и должен сделать Совет Безопасности? Разумеется, Совет не должен стремиться брать на себя руководство над всеми существующими

инициативами, такими, например, как Кимберлийский процесс и Инициатива по обеспечению транспарентности в горнодобывающей промышленности, которые не входят непосредственно в сферу компетенции Совета. Однако эти инициативы все же сказываются на международном мире и безопасности, за поддержание которых Совет Безопасности несет главную ответственность. Уже предпринимаемые Советом меры в контексте природных ресурсов — в частности, через санкционные комитеты, — необходимо и впредь укреплять и согласовывать. Что касается регулирования конфликтов, то Совет должен уде на раннем этапе рассматривать вопрос о том, следует ли ему заниматься таким аспектом, как природные ресурсы. Можно было бы укрепить механизм группы экспертов за счет создания постоянного экспертного центра в Секретариате, не возлагая при этом дополнительное бремя на существующие структуры.

Г-н Щербак (Российская Федерация): Российская делегация приветствует участие в сегодняшнем заседании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна, тем более, что его участие состоялось накануне поездки в Африку.

Г-н Председатель, обсуждение в Совете Безопасности проблематики предотвращения и разрешения конфликтов в Африке, состоявшееся по Вашей инициативе, мы считаем важным и своевременным.

В последнее время Организацией Объединенных Наций, Советом Безопасности, Генеральным секретарем, Африканским союзом проведена значительная работа по выявлению причин конфликтов на Африканском континенте. Путь к их урегулированию лежит прежде всего через преодоление известных застарелых проблем политического и социально-экономического характера, которые усугубляются новыми угрозами и вызовами. Несомненно, что на острие решения такого рода проблем в первую очередь должны действовать сами государства Африки. Как показывает жизнь, такого рода стремление у наших африканских коллег имеется.

Об этом наглядно говорят не только меры, принимаемые самими африканскими государствами по преодолению жгучих социально-экономических проблем, проведению структурных и экономических реформ, реформ управления, развитию демократии, правоохранительной и судебной систем, становлению демократических вооруженных сил. Это подтверждается и курсом африканских государств на углубление регионального межафриканского сотрудничества, обеспечивающего совместную платформу для коллективного решения масштабных вызовов, стоящих перед Африкой, — от задач по укреплению мира, стабильности и безопасности на континенте, повышению миротворческого африканского потенциала до решения проблем борьбы с инфекционными заболеваниями и улучшения экологической среды обитания в Африке. Мы полагаем, что такой вектор действий африканских государств заслуживает поддержки в силу взаимосвязанности причин конфликтов на африканском континенте.

Как известно, быстрых и радикальных рецептов для решения масштабных задач в области предотвращения конфликтов не существует. Требуются многоплановые, кропотливые совместные усилия как друзей Африки, так и самих африканских государств, чтобы разорвать «порочный круг», когда недостаточное развитие порождает социальные проблемы, когда усиливается на этом фоне политическая и военная нестабильность, разгораются конфликты и, как следствие, срываются программы социально-экономического развития.

Вызывает удовлетворение, что к сегодняшнему заседанию мы подошли с определенными позитивными результатами. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уже сегодня привел внушающую определенный оптимизм статистику снижения количества конфликтов на Африканском континенте в последнее время. В качестве еще одного позитива мы также хотели бы отметить наличие конструктивного практического диалога между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в области разрешения острых кризисных ситуаций, который выходит на регулярную основу. Имеющиеся между этими двумя органами договоренности, — прежде всего это соглашение от 16 ноября 2006 года, заключенное в Аддис-Абебе, и совместное коммюнике от 16 июня 2007 года, заключенное в ходе уже упоминавшейся здесь миссии Совета Безопасности в страны Африки, — на наш взгляд, консолидируют базу такого взаимодействия и очерчивают план действий на перспективу. Мы поддерживаем также

предложение о том, чтобы Совет вернулся к рассмотрению путей дальнейшего выполнения резолюции 1625 (2005), после того как Генеральный секретарь представит доклад по этой теме.

Не могу не отметить и заметный рост активности самих африканских государств, прежде всего Африканского союза, региональных и субрегиональных организаций в области предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций на континенте. Это свидетельствует о готовности и способности Африки брать на себя ответственность за решение своих проблем.

В этой связи хотелось бы отметить и еще один важный момент — дальнейшее развитие инструментов раннего предупреждения конфликтов на континенте, о котором сегодня уже много говорилось, должно осуществляться в тесной увязке с укреплением механизмов взаимодействия и координации как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и с ее международными партнерами, прежде всего региональными и субрегиональными организациями в Африке.

На наш взгляд, успешное раннее предупреждение конфликтов во многом зависит как от комплексного применения инструментов раннего предупреждения, так и от учета специфики конкретных конфликтных ситуаций. Мы разделяем тезис Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что инвестиции — как материальные, так и интеллектуальные — в раннее предупреждение конфликтов и укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области мирного посредничества, политического анализа, оценки конфликтных ситуаций окупятся сторицей для международного сообщества, с точки зрения заметного уменьшения статистики конфликтов в Африке.

Не вызывает сомнений то, что без достижения прочного и долговременного урегулирования локальных конфликтов не удастся обеспечить реальный выход стран Африки на путь устойчивого и динамичного развития, их полноценную интеграцию в мировую экономику. Одним из ключевых компонентов стратегии укрепления мира должно стать создание действенной всеафриканской архитектуры безопасности, ориентированной как на предотвращение и урегулирование конфликтов, так и на комплексное решение задач постконфликтного восстановления. Международное сообщество призвано всемерно содействовать тому, чтобы уже созданные механизмы Африканского союза и в субрегионах континента по предотвращению и урегулированию конфликтов заработали на полную силу.

Считаем важным и далее активно задействовать положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, поощряющие региональные организации к более инициативным действиям в сфере превентивной дипломатии и мирного разрешения споров. Прежде всего, это касается продолжения практики африканских миротворческих операций при поддержке Совета Безопасности, оказания содействия становлению Африканских сил постоянной готовности, Системы раннего предупреждения конфликтов. При этом, безусловно, в этих вопросах должны соблюдаться уставные прерогативы Совета Безопасности в том, что касается санкционирования миротворческих операций, мандат которых предусматривает применение силы.

Россия намерена и впредь оказывать посильное содействие в решении проблем африканского континента, со странами которого мы традиционно связаны дружественными, партнерскими отношениями. Африка была и остается в поле нашего приоритетного внимания. Мы с большим удовлетворением отмечаем возрастающую роль государств Африки в мировых делах, их вклад в укрепление многостороннего подхода к решению наиболее острых проблем современности.

В заключение хотел бы отметить, что российская делегация поддерживает подготовленный Председателем текст заявления Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по обсуждаемому сегодня вопросу повестки дня. На наш взгляд, этот документ содержит ключевые положения, представляющие собой программу действий международного сообщества по поддержанию мира и безопасности, дальнейшему повышению роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов и их урегулировании в Африке.

Г-жа Асмади (Индонезия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Вас и Вашу делегацию за инициативу по проведению этих открытых дискуссий по очень важному вопросу. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря, г-на Мерореса, который выступил от имени Председателя Генеральной Ассамблеи, и г-на Кристиана, испол-

няющего обязанности Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству, а также приветствовать в Совете первого заместителя Генерального секретаря г-жу Мигиро.

Предотвращение и урегулирование конфликтов в Африке — один из основных вопросов, вызывающих озабоченность Совета Безопасности, и также важный аспект его деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Организационное и практическое сотрудничество Совета с Африканским союзом в этой связи продолжает развиваться, продвигаясь сегодня в направлении более широких партнерских отношений. Мы приветствуем это развитие событий.

В основе позиции Индонезии по этому вопросу лежит пять важных аспектов.

Во-первых, число и характер конфликтов в Африке меняются. Конфликты, которые пять или десять лет назад могли казаться неразрешимыми, сейчас разрешаются, в особенности в районе Великих озер и в Западной Африке. Однако сохраняются другие сложные проблемы, как, например, в Сомали и Западной Сахаре, и возникают некоторые новые, прежде всего, в Восточной и Центральной Африке. Кроме того, эти конфликты намного более сложные и широко распространенные, связанные с внутригосударственной и межгосударственной динамикой конфликтов. Организация Объединенных Наций вместе с Африканским союзом и субрегиональными организациями решает эти вопросы и изыскивает новые способы сотрудничества для преодоления недавних и застарелых конфликтов.

Во-вторых, превентивные меры оправдывают себя с точки зрения затрат и издержек и спасают людей. Наилучший способ поддержания мира и безопасности заключается в том, чтобы пресечь конфликты до их вспышки, а если они все же вспыхнут, сдерживать их. За очагом напряженности в Африке надо следить и сдерживать его, чтобы он не вспыхнул в результате столкновения противоположных интересов, экономического соперничества и лишений.

Чтобы пламя не переросло в лесной пожар, нам нужно раннее оповещение о возможности вспышки конфликта. Благодаря механизму раннего оповещения мы можем быть предупреждены о возможных или латентных конфликтах. Хотя концепция системы раннего оповещения не является новой, мы считаем, что ее потенциал не был полностью реализован. Недостаточно просто знать о горячих точках конфликтов. Нам нужны ресурсы и средства, чтобы изменить ситуацию на местах и внести вклад в поддержание мира, в дополнение к способности предсказывать, где может вспыхнуть конфликт.

Однако никогда не было ясно, что требует принятия превентивных мер со стороны международного сообщества, а что подпадает под внутреннюю юрисдикцию государств в соответствии со статьей 2 Устава Организации Объединенных Наций. Ясно, что конфликты в современной Африке, за одним лишь исключением, являются внутригосударственными конфликтами. Мы считаем, что страны несут главную ответственность за предотвращение и урегулирование своих внутренних конфликтов. Превентивные методы, предусмотренные в докладе Генерального секретаря за прошлый год о предотвращении вооруженных конфликтов, применимы; во всех случаях они включают в себя структурные, оперативные и систематические превентивные методы.

Наш следующий аспект заключается в том, что предотвращение конфликтов тесно связано с усилиями по преодолению коренных причин конфликтов. Особенно важно то, что зачастую источники конфликтов имеют экономическую и социальную природу. Поэтому Совету Безопасности следует более активно работать со всеми партнерами в системе Организации Объединенных Наций, которые компетентны по экономическим и социальным вопросам. По сути, статья 65 Устава закладывает основу для такого сотрудничества. Совет Безопасности заявил в резолюции 1625 (2005) о своей решимости сотрудничать с Экономическим и Социальным Советом.

В-четвертых, хотя нам следует делать все что в наших силах, для предотвращения конфликтов в Африке, в плане предоставления войск для миротворчества, есть много преимуществ в том, что войска формируются на Африканском континенте. Как недавно показали события в Дарфуре и Сомали, нам надо создать механизм, с помощью которого можно подготовить больше войск и который позволит африканским резервным силам действительно функционировать.

Использование региональных сил полезно в том плане, что они могут иметь преимущество — знать район, культуру и людей и во многих случаях могут завоевать широкое доверие сторон. Такие силы также могут быть развернуты более быстро и могут немедленно повлиять на ситуацию на местах, пока Совет Безопасности рассматривает данный вопрос. Есть также более значительные стимулы для подключения к конфликтам войск в соседних странах с учетом присущей им заинтересованности в региональной стабильности. Крайне важно, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций или операции по санкционированному Организацией Объединенных Наций мандату были нейтральными и воспринимались как таковые.

Наконец, мы убеждены в том, что сотрудничество, координация и партнерство Организации Объединенных Наций/Африканского союза крайне важны для поддержания мира и безопасности в Африке. Мы приветствуем недавнее укрепление такого сотрудничества, в котором африканские страны и Африканский союз играют центральную роль, в то время как Организация Объединенных Наций выделяет больше ресурсов Африканскому союзу.

Совместное коммюнике Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза от июня этого года — это исключительно важный инструмент для укрепления и развития более прочного сотрудничества в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов; миротворчества и миростроительства; обмена информации по конфликтным ситуациям на повестке дня обоих органов.

Необходим многосторонний подход для предотвращения, урегулирования и искоренения насильственных конфликтов в Африке. Сегодня в Африке есть обнадеживающие признаки в рамках многих существующих конфликтов, и при соответствующих превентивных и новаторских методах мы могли бы обеспечить, чтобы в этой части света было меньше людских трагедий в будущем. Нам следует предоставить наши интеллектуальные, политические, финансовые и организационные ресурсы для этих усилий и развивать более тесное сотрудничество с региональными экономическими и политическими институтами. Пришла пора действовать.

Г-н Лакруа (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих публичных прений. Участие Конго, которое является Председателем рабочей группы по предотвращению конфликтов, учрежденной на основании резолюции 1625 (2005), является давним и активным. Мы приветствуем это участие и присутствие, в начале этих прений, Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и их приверженность проблемам Африки. Я хотел бы также поблагодарить г-на Мерореса и г-на Кристиана за их заявления. Я хотел бы сказать, что моя делегация полностью присоединяется к заявлению, которое вскоре сделает Постоянный представитель Португалии от имени Европейского союза.

Предмет сегодняшнего обсуждения имеет особое значение для французских властей в общих рамках нашей приверженности достижению мира в Африке. Исходя из этого в связи с открытием предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи президент Французской Республики будет руководить в Нью-Йорке заседанием Совета на уровне глав государств и правительств по теме, касающейся Африки и вызовов международному миру и безопасности. Совет Безопасности активизирует свое участие в борьбе с конфликтами, в частности в Африке, во все большей степени учитывая их региональный характер, о чем свидетельствуют его действия в случае Дарфура, а также региональные последствия этого кризиса для соседних стран.

Мы должны продолжать придерживаться такого подхода, но при этом нам необходимо также уделять внимание предотвращению конфликтов. Возможно, Совету следовало бы подумать о том, что является специфической чертой предотвращения конфликтов, которая может побудить его к вмешательству в сложных ситуациях, в которых отсутствие явного кризиса делает более трудной задачу — даже в случаях, когда время имеет решающее значение, — оправдания действий, которые необходимо предпринять в срочном порядке. Как конкретно Совет мог бы или должен был бы действовать в этом контексте?

Генеральный секретарь поделился своими мыслями о том, что можно было бы предпринять для того, чтобы сделать усилия Секретариата в области предотвращения конфликтов более эффективными. Моя делегация хотела бы предложить не-

сколько направлений наших размышлений по этому вопросу.

Прежде всего, Совет, через Секретариат, несомненно, должен быть лучше и более оперативно информирован о многочисленных предвестниках кризисов. Это требует укрепления механизмов Секретариата для выявления и оценки кризисных ситуаций. По сути дела, Генеральный секретарь играет весьма важную роль в этой области, поскольку Устав Организации Объединенных Наций позволяет ему обращать внимание Совета на различные ситуации, но также и потому, что Генеральный секретарь играет — зачастую без огласки — эффективную посредническую роль, как это было сделано при решении пограничного спора между Камеруном и Нигерией, в частности в отношении полуострова Бакасси.

Более инициативная превентивная политика также требует более активного сотрудничества, в случае Африки, между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности, между Советом Безопасности и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союз для достижения цели предотвращения конфликтов благодаря установлению тесных связей между этими организациями в отношении таких вопросов, как Судан и Дарфур. Такое сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, а также с Европейским союзом или региональными организациями, такими, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), позволяет принимать конкретные меры в ключевых областях предотвращения конфликтов. К таким ключевым областям относится, например, направление наблюдателей за избирательными процессами в моменты, которые, по определению, являются моментами повышенной политической напряженности, в которые международное сообщество должно сыграть свою роль как в оказании содействия политическим субъектам, так и в плане проявления бдительности, как Совет это сделал совсем недавно в период проведения выборов в Сьерра-Леоне.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны также продолжать работу по устранению причин нестабильности. Прежде всего, помимо национальных политических конфликтов, они должны лучше понимать и решать такие вопросы, как незаконная эксплуатация природных ресурсов, исходя из того, что было сделано для предотвращения торговли алмазами из зон конфликтов или незаконной торговли оружием, в частности стрелковым оружием и легкими вооружениями, распространение которых гораздо более затрудняет выход стран из кризисов.

Борьба с этими угрозами и, в более общем плане, активная политика предотвращения конфликтов также требуют решительной поддержки усилий по укреплению потенциалов стран и организаций, которые находятся на передовых рубежах в Африке. Международное сообщество должно активизировать уже предпринимаемые значительные усилия для укрепления административного и судебного потенциала африканских стран для укрепления верховенства права и для совершенствования работы сектора безопасности. Осуществляя свои программы обучения, а также обеспечивая беспрецедентный уровень финансирования, в частности, в рамках Фонда содействия миру, а также программ Европейского фонда развития, Европейский союз является надежным партнером национальных и региональных программ, которые вносят вклад в предотвращение конфликтов. В настоящее время внимание уделяется, в частности в Западной Африке, осуществлению трехсторонних программ с участием Организации Объединенных Наций, Европейского союза и таких субрегиональных организаций, как ЭКОВАС.

Помимо этого, защита гражданского населения также является одним из условий предотвращения конфликтов и их повторения. Совет проводит работу в этой области, в частности в том, что касается защиты женщин и детей в вооруженных конфликтах. Франция приветствует тот факт, что в мае этого года Генеральный секретарь назначил г-на Франсиса Денга Специальным советником по вопросу предотвращения геноцида.

И, наконец, мы должны добиться большего прогресса в деятельности, связанной с учетом рисков возобновления конфликтов и возврата к насилию. Несколько стран в Африке, при поддержке Организации Объединенных Наций, смогли выйти из кризисов, от которых они страдали. Комиссия по миростроительству должна сыграть свою полную роль в укреплении достигнутого и в обеспечении того, чтобы международное сообщество вносило свой весомый вклад в период после выхода из кризиса. Кроме того, борьба с безнаказанностью является необходимым условием для закрепления дос-

тигнутых в ходе осуществления мирного процесса результатов, для предотвращения повторения конфликтов, а также для разубеждения тех, кто стремится к достижению своих целей путем массовых нарушений прав человека. Это одна из задач, с которой сталкивается международное правосудие в целом и Международный уголовный суд, в частности.

В связи с этим Совет Безопасности должен играть важную роль в том, чтобы обеспечить более тесную координацию и большую согласованность в интересах предотвращения конфликтов, как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, а также в тесном сотрудничестве с такими партнерами, как Африканский союз или Европейский союз.

Однако наши прения также свидетельствуют о необходимости того, чтобы международное сообщество пошло дальше и, в рамках превентивного подхода к предотвращению конфликтов, занималось решением более широких задач, которые непосредственно касаются стабильности в Африке и в других регионах, в частности вопросов здравоохранения или изменения климата. Франция хотела бы, чтобы мы могли более глубоко рассмотреть эти вопросы в ходе заседаний Совета Безопасности на высоком уровне в сентябре, о чем я говорил ранее.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я хотел бы выступить с заявлением в качестве представителя Республики Конго.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и первого заместителя Генерального секретаря г-жу Ашу-Роуз Мигиро за их личное участие, а также выразить признательность послу Мересу и послу Кристиану за их выступления соответственно в качестве представителей Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Комиссии по миростроительству.

Сегодня можно увидеть страдания на лицах многих людей во всем мире, что свидетельствует об отсутствии безопасности я является недостойным нашего времени. По сути дела, мы живем в мире, характеризующемся потреблением, отравленном научным и технологическим превосходством, в мире, ошеломленном экономическими показателями.

С другой стороны, мы, в частности, справедливо возмущены тем, что происходит в Дарфуре, мы обеспокоены ситуацией в Сомали, а также весьма встревожены поворотом событий в восточной части Демократической Республики Конго.

Такая противоречивая картина подводит нас к целям Организации Объединенных Наций, которая, согласно Уставу, должна быть центром для согласования усилий государств в интересах достижения наших общих целей — обеспечения мира и безопасности, развития и основополагающих свобод.

Кроме того, поддержание международного мира и безопасности, главная ответственность за что лежит на Совете Безопасности, не может быть обеспечено без осуществления процесса, направленного на сокращение относительной неспособности государств справиться с явлениями, которые несут с собой отсутствие безопасности.

По мнению моей страны, вооружение такими средствами, которые позволяют делать такой вклад в обеспечение безопасности людей, означает формирование отношения и культуры предотвращения конфликтов, которая хорошо понимается и серьезно осуществляется.

До недавнего времени баланс террора опирался на хорошо известный принцип: «если ты хочешь мира, то ты должен готовиться к войне», который служил для международного сообщества оправданием для того, чтобы не предпринимать никаких смелых инициатив в отношении сторонников неминуемого конфликта. Сегодня мы относимся к конфликтам по-другому. Они весьма разнообразны — к ним, несомненно, относятся споры между государствами, однако они также все больше характеризуются усилением разногласий внутри государств, а также трансграничными проблемами, связанными с безопасностью, в силу существования таких явлений, как терроризм или незаконная торговля обычными вооружениями или природными ресурсами.

Поэтому наше обсуждение полезно в силу того, что оно вводит нас в курс последних событий в области, которая нам, несомненно, знакома, но ввиду многообразия существующих в ней подходов рискует навсегда остаться благородной идеей, вдохновляющей теоретически, но трудноосуществимой на практике.

Предлагая эту тему, Конго хотела бы подчеркнуть многоплановый характер любого подхода к предотвращению конфликтов — причем многопланового настолько, насколько многоплановой может оказаться та или иная операция по поддержанию мира. Даже формула совместных операций основана на идентичном подходе, в том плане, что такие операции по самому своему определению подразумевают активное сотрудничество между местными, субрегиональными и региональными организациями.

Своей резолюцией 1625 (2005) Совет Безопасности создал прочную основу, позволяющую ему выполнять ту эффективную роль, которую он взял на себя в ходе состоявшегося 14 сентября 2005 года 5261-го заседания на уровне глав государств и правительств. Тем не менее операции по поддержанию мира всегда играли более важную роль, чем предотвращение. Это подтверждается теми тематическими обсуждениями, которые Совет организовывал по столь разнообразным вопросам, как защита гражданских лиц, роль женщин, природные ресурсы и даже энергетика и изменение климата. Совет не мог бы представить более убедительных доказательств инклюзивного характера своей миссии в этом отношении.

Таким образом, Совет постепенно включает в сферу своих интересов рассмотрение коренных причин конфликтов, стремясь при этом более эффективно решать вопросы, связанные с проблемами мира и безопасности. Возникновение негосударственных субъектов и многообразие факторов риска вынуждают нас прибегать к новым инициативам, чтобы лучше адаптировать действия Совета к решению тех проблем, которые они создают.

Так что укрепление роли Совета Безопасности — основную тему текущих прений — можно рассматривать на трех уровнях вмешательства.

Первый уровень составляют учреждения системы Организации Объединенных Наций или непосредственно занимающиеся этими вопросами ее органы — такие, как Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству, Совет по правам человека и гуманитарные организации, которые могли бы делать больше для того, чтобы в том или ином форуме объединить свои силы с Советом Безопасности, продемонстрировав то единодушие, в котором нуждается Организация Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.

Второй уровень составляют государства или группы государств, от которых ожидается, что они создадут на местном уровне открытые для участия гражданского общества национальные механизмы, которые будут обеспечивать партнерские взаимоотношения с международным сообществом.

Третий уровень заключается во взаимоотношениях Организации Объединенных Наций с региональными организациями на основании главы VIII Устава. Организация Объединенных Наций подтвердила свою приверженность таким взаимоотношениям, подписав 16 ноября 2006 года Декларацию об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

Мы убеждены, что при выполнении основных практических задач, в таком сотрудничестве будут использоваться каналы существующих субрегиональных механизмов. В настоящее время наиболее развитыми из них являются механизмы Экономического сообщества западноафриканских государств, поддерживаемые Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки — первым децентрализованным региональным отделением Департамента по политическим вопросам; Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер; и Центральноафриканский совет мира и безопасности, который с нетерпением ожидает от находящегося в ведении Департамента по вопросам разоружения Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке технической помощи.

Что касается рамок десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, то их стратегический характер означает, что он будет нацелен также и на африканские субрегиональные организации. Это позволит с учетом больших потерь, вызываемых конфликтами в среде населения многих районов континента, сосредоточить усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза «в первоочередном порядке на предотвращении конфликтов, обеспечении посреднических и добрых услуг, поддержании мира…».

Рассматриваемая в таком свете концепция коллективной безопасности пользуется поддержкой моей страны. Именно поэтому президент Дени Сассу-Нгессо является одним из ее решительных поборников, о чем свидетельствует утверждение Конго двух пактов — пакта Великих озер и пакта Экономического сообщества центральноафриканских государств — взаимодополняемость которых проявляется в схожести их механизмов. Они основаны на принципах ненападения, взаимопомощи, демократии, благого управления и совместного развития, призванных превратить нужды и чаяния народов в составные компоненты нормализованного правопорядка.

Для того чтобы Совет Безопасности смог вскоре с пользой для дела воспользоваться такими политическими и правовыми инструментами, возглавляемая нами рабочая группа хотела бы выделить из них элементы слаженной и всеобъемлющей стратегии, которая сослужила бы Совету хорошую службу. С этой целью мы планируем провести в ноябре семинар, где будут более глубоко изучены мнения, высказанные в ходе текущих прений и подчеркнутые в заявлении Председателя, которое будет принято нами сегодня.

Недавно скончавшийся африканский мыслитель, профессор Джозеф Ки-Зербо, сказал об Африке, что ей нельзя лежать под гнетом смертельной боли, а надлежит подняться. Это позиция, наполняющая дополнительным смыслом чувство долга, призыв к мобилизации — то есть к предотвращению и к устремленности в будущее.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Салгейру (Португалия) (*говорит по-английски*): В интересах экономии времени я на буду зачитывать целиком весь текст распространенного среди членов Совета моего заявления.

Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты на членство в Союзе — Хорватия, Турция и бывшая югославская республика Македония; страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты на вступление в Союз Албания, Босния и Герцеговина и Сербия, а также Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия.

Европейский союз (ЕС) хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений. Поскольку мы выступаем в период вашего председательства впервые, позвольте мне поздравить Вас со вступлением на этот пост. Мне хотелось бы выразить нашу признательность и Генеральному секретарю за его глубокое выступление и за его личную заинтересованность обсуждаемым вопросом. В том же духе мне хотелось бы приветствовать выступления посла Лео Мерореса и посла Лесли Коджо Кристиана, а также присутствующую здесь первого заместителя Генерального секретаря г-жу Ашу-Роуз Мигиро.

Европейский союз поддерживает проект заявления Председателя, который будет принят позднее сегодня.

Европейскому союзу чрезвычайно приятно отмечать укрепление во всей системе Организации Объединенных Наций культуры предотвращения. Кроме того, в организационном плане, недавно проведенные в Организации Объединенных Наций реформы, в том числе создание Совета по правам человека и Комиссии по миростроительству, помогают странам продвигаться по пути к устойчивому миру и развитию, тем самым способствуя предотвращению возникновения или возобновления конфликтов.

Однако в этой области необходимы дальнейшие сотрудничество, координация и согласованность, и не только между главными органами Организации Объединенных Наций, но и между Организацией Объединенных Наций и международными и региональными организациями и прочими соответствующими субъектами, в том числе неправительственными организациями. Мы также призываем государства-члены мобилизовать ресурсы на укрепление превентивных механизмов Организации Объединенных Наций и полагаем, что регулярная отчетность перед Советом Безопасности о мерах по предотвращению и раннему предупреждению помогла бы ему эффективней реализовывать эту цель.

Европейский союз подчеркивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. В этой связи мы высоко ценим вклад как Совета, так и его партнеров — международных, региональных и субре-

гиональных организаций, содействующих политическим процессам и вносящим свой вклад в поддержание мира и в реализацию постконфликтных сценариев.

Европейский союз считает, что Организации Объединенных Наций не следует отказываться от использования предлагаемых региональными и субрегиональными субъектами новаторских подходов при одновременном закреплении четких договоренностей относительно сотрудничества и разделения ответственности и обязанностей. Мы особенно удовлетворены существенным прогрессом в сотрудничестве Организации Объединенных Наций с Европейским союзом по вопросам регулирования кризисов, в частности подписанием 12 июня 2007 года Совместного заявления о сотрудничестве Организации Объединенных Наций с Европейским союзом по урегулированию кризисов. Сотрудничество в области предотвращения конфликтов между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом успешно расширяется, в частности, посредством регулярных контактов на уровне экспертов.

Мы также с удовлетворением приветствуем совместное коммюнике, согласованное Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом 16 июня 2007 года, и призываем к налаживанию тесных связей между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями. Мы приветствуем усилия, осуществляемые ими при поддержке международного сообщества, включая Европейский союз, по развертыванию операций по поддержанию мира на африканском континенте, в частности Миссии Африканского союза в Судане, Миссии Африканского союза в Сомали, а также решение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о развертывании смешанной операции в Дарфуре.

Участие и ответственность — важные принципы новой стратегии Европейского союза, разработанной в интересах Африки, которая была принята Европейским советом в декабре 2005 года. Мы признаем, что укрепление потенциала Африки имеет решающее значение для обеспечения участия самих африканских стран. В этом контексте в ноябре 2006 года Совет Европейского союза утвердил выводы, касающиеся укрепления потенциала Африки в области предотвращения, регулирования и урегулирования конфликтов. В настоящее время ведутся переговоры о разработке совместной стратегии Европы и Африки на последующее десятилетие, которая должна быть принята в этом году на второй Встрече на высшем уровне Европейского союза и Африки в Лиссабоне.

В области мира и безопасности продолжающийся процесс создания африканской системы мира и безопасности, включая начало функционирования Африканских резервных сил и создание африканской ассоциации профессиональной подготовки в поддержку мира представляет собой ключевую инициативу, осуществлению которой Европейский союз намерен оказать широкую поддержку.

Другая важная задача состоит в обеспечении устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования возглавляемых африканскими странами операций в поддержку мира. В 2004 году Европейский союз учредил Африканский фонд мира в целях укрепления потенциала африканских стран в области планирования и осуществления операций в пользу мира на основе использования финансовых механизмов. Укрепление потенциала африканских субрегиональных организаций по предотвращению конфликтов обеспечивается также посредством реализации существенных региональных программ, финансируемых Европейским фондом развития. Рассматривается вопрос о разработке трехсторонних программ по укреплению потенциала с участием Организации Объединенных Наций, в частности в Западной Африке при участии Экономического сообщество западноафриканских государств.

Эффективное выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, посвященной положению женщин, миру и безопасности, является необходимым условием достижения, поддержания и укрепления устойчивого мира. Необходимо обеспечить учет гендерных факторов в рамках всех мероприятий по предотвращению конфликтов и поддержанию мира, в особенности при разработке мер профилактики ВИЧ/СПИДа и обеспечения ухода за больными ВИЧ/СПИДом и против насилия в отношении женщин.

Неспособность обеспечить защиту детей в конфликтах, различные нарушения и тяжелые последствия, сохраняющиеся после того, как конфликты якобы заканчиваются, свидетельствуют о необходимости уделения приоритетного внимания вопросу усиления защиты детей в вооруженных конфликтах. Поэтому мы приветствуем резолю-

цию 1612 (2005) и созданные на ее основе механизмы, а также принятие Парижских руководящих принципов защиты и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами, утвержденных в феврале 2007 года, и Кейптаунские принципы предотвращения привлечения детей на военную службу, а также демобилизации и социальной реинтеграции детей-солдат в Африке.

Основой предотвращения конфликтов является понимание многогранных коренных причин конфликтов, поскольку намного легче предупредить, чем исправлять. Гражданское общество является важным партнером в деле предотвращения вооруженных конфликтов и их повторения, укрепления демократии и поощрения прав человека. Европейский союз выделил значительные ресурсы для оказания поддержки гражданскому обществу и настоятельно призывает других последовать его примеру. Органы Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации также должны изучать пути налаживания партнерских отношений с группами гражданского общества в целях содействия усилиям по предотвращению конфликтов и мирному урегулированию конфликтов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что не может быть мира без правосудия. Обеспечение правосудия и верховенства права служит основой мирного урегулирования споров и мирного сосуществования, как на национальном, так и на международном уровнях. Созданная недавно группа по вопросам обеспечения верховенства права, по нашему мнению, внесет свой вклад в укрепление координации и поддержки в рамках системы Организации Объединенных Наций вопросов, касающихся обеспечения верховенства права.

Кроме того, существенную роль в этой области призван сыграть Международный уголовный суд (МУС). Европейский союз по-прежнему твердо привержен обеспечению эффективного функционирования МУС. Мы подчеркиваем важность полного сотрудничества с Судом и призываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Римскому статуту.

Европейский союз приветствует прогресс, достигнутый Судом за последние годы, и мы считаем, что Совет Безопасности должен сыграть особую роль в борьбе с безнаказанностью и в предотвращении наиболее тяжких международных преступлений, поскольку он уполномочен передавать соответствующие ситуации на рассмотрение этого Суда.

Европейский союз намерен продолжать содействовать обеспечению международного мира и безопасности всеми возможными путями, в том числе здесь, в Организации Объединенных Наций, где вопросы предотвращения и урегулирования конфликтов, в особенности в Африке, должны попрежнему рассматриваться в первоочередном и неотложном порядке.

Председатель (*говорит по-французски*): В соответствии с правилом 37 временных правил процедуры мы продолжим выступления по списку ораторов. Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мохаммед (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы заявить, что я приветствую председательство Вашей делегации в ходе работы Совета в этом месяце. Ваша братская африканская страна активно и плодотворно сотрудничает с международным сообществом, и моя делегация хотела бы выразить Вам признательность за проведение этих весьма важных прений. Эта инициатива имеет особенно важное значение, поскольку она дает возможность рассмотреть вопросы предотвращения и урегулирования конфликтов, в частности в Африке, на нашем родном континенте. Мы надеемся, что в ходе сегодняшних прений мы будем придерживаться оперативного и объективного подхода, который внесет свой вклад в укрепление роли Совета Безопасности в области предотвращении конфликтов согласно нашей цели устранения коренных причин таких конфликтов посредством мирного урегулирования для обеспечения прочного мира и безопасности.

Прошло более двух лет с момента принятия Советом Безопасности резолюции 1625 (2005), в которой подчеркивается важность разработки глобальных и эффективных стратегий, нахождения путей укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и укрепления национального потенциала отдельных стран, вовлеченных в конфликты, посредством устранения их основных причин. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть одну важную идею, а именно необходимость установления приоритетов в рамках работы Совета Безопасности. В качестве первого этапа решения этих проблем мы сначала

должны установить приоритеты и затем продвигаться по пути их решения.

Определение причин конфликтов и урегулирование конфликтов посредством диалога являются вопросами первостепенной важности. Тем не менее Совет Безопасности всегда придерживался мнения, что урегулирование конфликтов должно проводиться политическим путем только на втором этапе. По этой причине в прошлом мы не могли разработать стратегии урегулирования конфликтов, так как миротворческие операции, как бы они ни назывались и каким бы ни было их число, не могут воссоздать мир из ничего. Поэтому для Совета Безопасности очень полезно включить в число своих приоритетов вопрос политического урегулирования споров.

Предотвращение конфликтов также основано на особо важной предпосылке, а именно: неизменной и важной роли региональных и субрегиональных организаций. Раннее распознавание коренных причин также важно, и Совет Безопасности также должен выделять его особо. В соответствии с положениями главы VIII Устава и без подрыва важности региональных и субрегиональных органов, которые сыграли важную роль и имеют много общего со странами, задействованными напрямую, Африканский союз являет собой прекрасный пример регионального участия в разрешении ситуации в Дарфуре. Обязательное требование урегулирования конфликтов означает, что Организации Объединенных Наций в этом отведена ведущая роль.

Другой вопрос, который заслуживает рассмотрения, — это укрепление роли Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах. Мы должны также поддержать различные органы Организации Объединенных Наций: Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, агентства и фонды, связанные с этими вопросами, одновременно наращивая национальные потенциалы для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Мы должны также укреплять национальную реконструкцию и экономический подъем, передачу технологии, борьбу с изменением климата и деградацией окружающей среды. Нужно делиться знаниями по этим вопросам.

Развитие является ключевым и первичным фактором предотвращения конфликтов, и поэтому Организация Объединенных Наций должна усилить свою экономическую и социальную роль, вместо того, чтобы подходить к предотвращению конфликтов с позиции реагирования на них. Разрешение коренных причин конфликта будет служить гарантией того, что достигнутый мир будет прочным. Оно также гарантирует, что не будет возвращения к войне. Таким образом Организация Объединенных Наций могла бы избежать огромных затрат, вызванных возвращением к войне, и последующих расходов на миротворческие операции.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-н Лёвальд (Норвегия) (*говорит по-английски*): Норвегия приветствует усилия по активизации участия Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке. Необходима решительная приверженность Совета Безопасности для обеспечения скоординированного и всеобъемлющего участия международного сообщества в предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке.

Мы поддерживаем роль, которую региональные организации играют в предотвращении и урегулировании конфликтов. Африканский союз уже несет на своих плечах тяжелое бремя обеспечения мира и безопасности на Африканском континенте. Мы воодушевлены тем фактом, что африканские страны сами берут на себя ведущую роль в урегулировании африканских конфликтов мирными средствами и в продвижении превентивных действий в ответ на угрозы региональным миру и безопасности. Для укрепления этих важных региональных усилий мы поддерживаем тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими партнерами. Мы приветствуем приверженность Совета Безопасности и Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза более тесному сотрудничеству в областях предотвращения и урегулирования конфликтов, в соответствие с договоренностью, достигнутой 16 июня в Аддис-Абебе.

Норвегия также высоко ценит увеличивающуюся роль женщин в принятии решений, связанных с предотвращением и урегулированием конфликтов. Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны работать вместе, чтобы обеспечить расширение представленности женщин на всех уровнях принятия решений в национальных, региональных и международных учреждениях

и механизмах для предотвращения и урегулирования конфликтов.

Размещение Смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) станет большим шагом вперед в международных миротворческих операциях. Способность ЮНАМИД к выполнению своего мандата по обеспечению безопасности, предотвращению угроз и нападений на гражданское население и защите гуманитарных операций повлияет на будущее сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Непосредственная задача, стоящая перед двумя организациями, заключается в их общих усилиях по проведению переговоров о достижении мира в Дарфуре. Норвегия решительно поддерживает это сотрудничество. Мы готовы внести вклад в виде финансовых и людских ресурсов в совместный переговорный секретариат для предстоящих мирных переговоров. Мы выражаем надежду на то, что Организация Объединенных Наций будет работать в тесном контакте со своими партнерами и при необходимости будет обращаться за поддержкой в ходе этого важного процесса.

Мирные переговоры ставят перед Организацией Объединенных Наций много проблем. В Судане Организация Объединенных Наций в данный момент активно задействована в секторе безопасности, гуманитарном секторе, в секторе развития, а сейчас и в мирных переговорах. Осложняет ситуацию и участие Организации Объединенных Наций в двух различных операциях по обеспечению безопасности в разных частях страны. Для достижения успеха абсолютно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций воспринималась как одно единое действующее лицо и чтобы она была способна действовать как единое целое.

Мы с обеспокоенностью отмечаем тот факт, что более половины всех конфликтов, которые были урегулированы путем переговоров, возобновились через несколько лет. Необходимо срочно улучшить нашу способность поддерживать постконфликтные страны и укреплять их способность соответствовать ожиданиям. Более эффективная Организация Объединенных Наций, работающая в тесном взаимодействии со своими региональными партнерами, сделает значимый вклад в этой связи. Также основополагающим является то, чтобы мы продолжали учиться на опыте в целях развития лучших механизмов и ответных действий.

Комиссия по миростроительству вместе с Управлением по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства обладает потенциалом для того, чтобы быть мощным орудием для более координированного и всеобъемлющего ответа на вызовы.

Вызовы устрашающи. Если мы не сумеем внести значимый вклад в обеспечение устойчивого мира в Бурунди и Сьерре-Леоне, от этого сильно пострадают не только народы в обеих странах, но и Комиссия и доверие к Организации Объединенных Наций. Я имею честь быть председателем формата Комиссии по миростроительству, созданного специально по Бурунди. Стратегические рамки для миростроительства в Бурунди были одобрены Комиссией в июне как инструмент вовлечения и диалога между Бурунди, Комиссией и другими участниками. Документ определяет ключевые приоритеты миростроительства, которые стоят перед Бурунди. Он обеспечит полезное руководство по достижению целей миростроительства и мобилизации необходимой финансовой и политической поддержки.

Предотвращение и урегулирование конфликтов в Африке ставит перед нами огромные проблемы. Более скоординированный и всеобъемлющий подход Организации Объединенных Наций укрепит региональные усилия Африканского союза по сохранению мира и безопасности в Африке.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Баум (Швейцарии) (*говорит по-французски*): Значительные финансовые ресурсы были потрачены на урегулирование конфликтов, а средства, вложенные в предотвращение войн и кризисов, остаются скромными. И это несмотря на тот факт, что эффективное предотвращение конфликтов сохранило бы не только бесчисленные жизни, но также сократило бы излишние затраты. Поэтому мы считаем, что тема сегодняшних прений очень своевременна, и благодарим Вас за концептуальный документ, который Вы нам представили. Г-н Председатель, Швейцария, которая является одним из председателей Группы друзей по вопросам предотвращения конфликтов, признательна Вам за предоставленную нам возможность рассмотреть этот очень

важный вопрос. Сегодня я хотел бы сосредоточиться на учрежденческих аспектах.

Во-первых, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в урегулировании конфликта в Дарфуре является примером продуктивных и новаторских партнерских отношений между этими двумя организациями. Швейцария приветствует совместное коммюнике, принятое Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза 16 июня 2007 года. Моя страна призывает Совет Безопасности продолжить изучение путей укрепления сотрудничества и улучшения работы, проводимой совместно с Африканским союзом.

Во-вторых, предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов начинаются на местном и региональном уровнях, и в эту работу необходимо вовлекать все заинтересованные стороны, а именно: гражданское общество, женщин, молодежь и жертв насилия. Прекращение огня и мирные соглашения должны основываться на комплексном подходе и быть приемлемыми для всех. Примирение не может базироваться исключительно на введении нового порядка; при этом необходимо обеспечить, чтобы случаи несправедливости и насилия в прошлом стали объектами судебного разбирательства и чтобы пострадавшие получили справедливую компенсацию. Именно по этой причине Секретариат должен поддерживать регулярные контакты с соответствующими региональными организациями и учреждениями, с тем чтобы совместно изучать эти проблемы и определять передовую практику и новаторские подходы.

В-третьих, необходимо усилить Департамент по политическим вопросам, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат в области предотвращения конфликтов. Создание Группы по поддержке посредничества является первым и очень важным шагом в этом направлении. Швейцария будет и впредь поддерживать эти усилия. Однако укрепление потенциала по предотвращению конфликтов, посреднической деятельности и добрых услуг не должно зависеть исключительно от доброй воли вкладчиков. Будут необходимы также новые ресурсы в виде начисленных взносов. Предотвращение конфликтов не должно рассматриваться лишь как желательная сфера деятельности Организации Объединенных Наций; оно должно иметь статус одного из основных видов деятельности Организации.

Швейцария поддерживает сильную и эффективную роль Совета Безопасности в области предотвращения конфликтов. Мы полагаем также, что существует необходимость в более информированных и структурированных дискуссиях по вопросу о путях укрепления институционального потенциала Организации Объединенных Наций в этой области. Мы считаем, что настало время, чтобы Генеральная Ассамблея серьезно рассмотрела эту проблему в ходе своей шестьдесят второй сессии на основе недавно вышедшего доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Норманден (Канада) (*говорит по-французски*): Канада с удовлетворением участвует в этой дискуссии о предотвращении конфликтов в Африке. Мы признательны Председателю за его инициативу о проведении этой открытой дискуссии.

Ситуации, подобные тем, которые сложились в Дарфуре, Северной Уганде, Сомали и Демократической Республике Конго — когда мирное население по-прежнему страдает от последствий войны, — показывают, что сиюминутные и долгосрочные издержки неспособности предотвратить вооруженное насилие и затягивания нашей реакции на них неисчислимы. Однако, оглядываясь назад на наш прошлый опыт в области предотвращения конфликтов, важно не упускать из виду достигнутые нами успехи. В Докладе о безопасности человека делается вывод о том, что со времени 90-х годов наблюдается 80-процентное сокращение числа вооруженных конфликтов. Эта ситуация объясняется беспрецедентной активизацией усилий международного сообщества.

После принятия резолюции 1625 (2005) мы создали новые инструменты для уменьшения опасности возникновения конфликтов и обеспечения того, чтобы после достижения мирных соглашений они не подрывались. Кроме того, улучшилось региональное сотрудничество, и самым последним свидетельством этого является создание новой смешанной миссии в Дарфуре. Была также учреждена Комиссия по миростроительству, и Канада выступает за расширение ее повестки дня путем включения в нее дополнительных государств, находящихся в опасности, а также таких сквозных тем, как дети, затрагиваемые вооруженными конфликта-

ми, и роль женщин в обеспечении мира и безопасности.

Группа по поддержке посредничества является дополнительным инструментом в сфере превентивной дипломатии. Канада поддерживает и приветствует своевременное и активное развертывание ее потенциала.

Мы также приветствуем расширение Совета старейшин Африканского союза.

Ясно, однако, что для предотвращения конфликтов в Африке необходимо усовершенствовать сотрудничество с Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями.

Канада будет и впредь вносить свой вклад в укрепление структуры мира и безопасности Африканского союза, особенно в том, что касается направления гражданских и военных наблюдателей, создания региональных центров передового опыта для направления подготовленных военных и полицейских формирований в распоряжение операций в поддержку мира, а также в плане создания в будущем постоянных интегрированных сил в Африке.

Тем не менее этих усилий недостаточно. Как отметил Генеральный секретарь в своем последнем докладе, сохраняется значительный разрыв между риторикой о предотвращении конфликтов и реальным положением дел на местах. Заявленная на Всемирном саммите поддержка концепции ответственности за защиту должна теперь быть претворена на деле в оперативные международные меры по предотвращению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечества. Это должно обеспечиваться посредством как усовершенствования потенциала самих государств принимать меры, так и принятия более оперативных международных мер.

Мы настоятельно призываем Совет Безопасности и впредь включать сквозные темы в свою работу, в частности в том, что касается таких важных причин конфликтов, как распространение легких вооружений, эксплуатация природных ресурсов, равноправие мужчин и женщин, нарушения прав человека и проблема защиты гражданских лиц.

Мы также призываем Генерального секретаря чаще прибегать к функциям отчетности, которые вменила ему в обязанность резолюция 1625 (2005), а также информировать Совет Безопасности о ситуациях, которые внушают растущую озабоченность и заслуживают внимания со стороны Совета.

(*говорит по-английски*)

Мы признательны Генеральному секретарю за его недавний и своевременный доклад о положении в Сомали и призываем Совет уделять пристальное внимание ухудшающейся ситуации в этой стране. Канада глубоко обеспокоена ситуацией в Сомали, в том числе целенаправленными нападениями на журналистов, и направила соответствующую значительную гуманитарную помощь.

Когда международное сообщество работает сообща, можно многого добиться. Единство Совета Безопасности чрезвычайно важно для урегулирования конфликта в Судане. Решительная поддержка Советом Всеобъемлющего мирного соглашения и оперативное развертывание им Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, наконец, помогли положить конце одной из самых затяжных гражданских войн в Африке.

Что касается Дарфура, то, единогласное принятие Советом резолюции 1769 (2007), санкционирующей создание смешанной миссии, по словам Генерального секретаря, «открывает новую главу». Этот важный шаг уже привел к улучшению условий для проведения мирного процесса под руководством специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Однако мы подчеркиваем, что дальнейшее участие международного сообщества является жизненно важным как для Дарфура, так и для осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. После принятия резолюции 1556 (2004) Канада стала одним из главных вкладчиков в миссию Африканского союза по поддержанию мира, взяв на себя обязательство выделить 286 млн. долл. США для осуществления важных авиаперевозок, предоставления бронированных машин и направления технических советников. Канада также отреагировала на срочный призыв Совета помочь миссии Африканского союза до тех пор, пока в Дарфуре не будет развернута смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Уганда — это еще один недавний пример международного сотрудничества под руководством Организации Объединенных Наций в деле сокращения

числа конфликтов и их предотвращения. Канада работает в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в Северной Уганде, оказывая помощь в проведении мирных переговоров в Джубе.

Найробийский саммит и подписание Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер также явились кульминацией продолжающихся более трех лет усилий по укреплению доверия и переговоров, главным образом между 11 основными странами этого региона. Однако его выполнение ненадежно из-за нерешенной проблемы остающихся в восточной части Демократической Республики Конго вооруженных формирований. Это требует как неослабного международного внимания, так и постоянного международного военного присутствия. В этой связи Канада, в качестве сопредседателя Группы друзей района Великих озер, будет и впредь поддерживать реализацию решений Конференции.

Наконец, мы хотели бы заявить о нашей поддержке инициативы Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в отношении расширяющегося кризиса в Зимбабве. Учитывая те дестабилизирующие последствия, которые экономический кризис и кризис в области управления в Зимбабве могли бы иметь для региона, Канада считает, что безотлагательно нужно активизировать усилия региональной дипломатии. Мы также настоятельно призываем Совет Безопасности рассмотреть возможность проведения регулярных брифингов в связи с этой ситуацией, которая продолжает ухудшаться.

В заключение мы настоятельно призываем Совет использовать весь имеющийся в его распоряжении инструментарий предотвращения конфликтов, с тем чтобы заниматься возникающими конфликтами на гораздо более раннем этапе их развития. Для поддержания мира необходимы скоординированные региональные и субрегиональные действия и, что самое важное, оказание своевременной и адекватной международной поддержки таким действиям. Мы все должны внести свою лепту.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Намибии.

Г-жа Итхете (Намибия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, моя делегация присоединяется к предшествующим ораторам и поздравляет Вас с вступлением на пост Председателя Совета, выражает Вам признательность за то, что Вы сочли возможным включить в напряженный график своей работы проведение этих важных прений по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке. Концептуальный документ о предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов, который Вы распространили в ходе подготовки к этому обсуждению, с нашей точки зрения, является хорошей основой для сегодняшних прений и заслуживает высокой оценки. В этой связи мы присоединяемся ко многим добрым словам в Ваш адрес.

Данные прения, несомненно, предоставляют нам благоприятную возможность обменяться мнениями и рассмотреть методы оптимального наращивания потенциала Африканского союза и его субрегиональных организаций в области предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке.

Это весьма своевременное обсуждение, которое проходит в тот момент, когда число конфликтов в Африке, к сожалению, нарастает день ото дня, принося несказанные лишения, невзгоды и страдания простым людям. Почти половина вооруженных конфликтов в мире и примерно три четверти миротворцев Организации Объединенных Наций приходятся на Африку. Сейчас, когда мы выступаем, в мире насчитывается свыше 6 миллионов перемещенных лиц, около 3 миллионов из которых находятся в Африке.

Хотя мы всегда соглашались с тем, что Африка должна играть ведущую роль в устранении факторов, способствующих конфликтам и порождающих их на континенте, мы в равной мере сознаем, что основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности. Такие региональные организации, как Африканский союз, могут играть дополняющую и поддерживающую роль, помогая Организации Объединенных Наций. В этой связи мы высоко оцениваем усилия по укреплению взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и его субрегиональными организациями в интересах прочного мира и устойчивого развития в Африке.

Эти усилия, которые должны включать всеобъемлющие процессы разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и переселения, должны быть долговременными по характеру. Не-

достаточно сразу же после завершения миротворческих миссий прекратить помощь, оказываемую охваченным конфликтами странам, не учитывая при этом основополагающих факторов, которые способны отбросить страну назад, в тот же конфликт — а именно это происходило ранее со многими миссиями Организации Объединенных Наций. Демократически избранные правительства заслуживают того, чтобы их поддерживать и помогать их усилиям по созданию собственных судебных систем, по реформированию сектора безопасности и по интеграции в полном объеме экс-комбатантов в социально-экономическую жизнь общества.

В основе большинства конфликтов лежит экономическая отсталость, маргинализация целых обществ или же их слоев, потому что голодный человек — всегда обозленный человек. Само собой разумеется, что прочный мир и урегулирование конфликтов должны осуществляться на основе социально–экономического развития и равноправного распределения ресурсов на всех уровнях. В этой связи мы надеемся, что при наличии адекватной финансовой поддержки Комиссия по миростроительству восполнит этот пробел, будет поощрять и координировать усилия по миростроительству и восстановлению в странах, выходящих из конфликтов.

С учетом того, что большая часть конфликтов в Африке затрагивает многие страны в субрегионе, усилия по их урегулированию должны осуществляться на основе регионального и субрегионального подходов, способных противодействовать, среди прочего, незаконной трансграничной деятельности, включающей поставки незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, которые подпитывают и усугубляют конфликты. Наличие такого стрелкового оружиям и легких вооружений, неспособность государств-членов согласовать в 2005 году обязательный в юридическом отношении международный документ, призванный помочь государствам своевременно и четко опознавать и отслеживать такие виды оружия, также не помогли урегулированию этой ситуации. Мало надежд на то, что удастся решить глубоко укоренившиеся и смертельно опасные проблемы Африки, когда оружие столь дешево и к нему так легко получить доступ.

Хотя мы приветствуем все усилия по урегулированию вооруженных конфликтов, мы хотели бы подчеркнуть, что следует увеличить инвестиции в предотвращение конфликтов, так как, на наш взгляд, это рентабельный способ спасения людей и экономии финансовых средств. Важно, что мы стремимся создать систему раннего предупреждения, которая позволит нам оперативно выявлять и преодолевать ситуации еще до начала реального конфликта.

В заключение мы хотели бы сказать, что все мы должны стремиться к тому, чтобы мир возобладал, чтобы мы научились более эффективно разрешать конфликты и управлять ими и, что самое важное, предотвращать появление новых конфликтов. Все мы разделяем ответственность за безопасность друг друга — все государства, а не только те, что входят в Африканский союз. Только стремясь обеспечить безопасность друг друга, мы можем надеяться на достижение безопасности и прочного мира в Африке или во всем мире.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Аргуэльо (Аргентина) (*говорит по-испански*): Предотвращение конфликтов — ключевая ответственность Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности отведена центральная роль в предотвращении конфликтов и урегулировании тех из них, избежать которых не удалось. Спросить самих себя в этом форуме, достаточно ли мы делаем для решения столь серьезного и сложного вопроса — весьма важная инициатива, поскольку она предоставляет нам возможность повысить эффективность наших действий. В этой связи мы выражаем благодарность Председателю из Конго за предложение провести это обсуждение, которое, безусловно, придаст новый импульс нашим мыслям и действиям.

Являясь непостоянным членом Совета Безопасности, Аргентина с особым интересом следила за этой темой, особенно да последние два года. Учитывая лежащую на ней ответственность, она конструктивно и активно принимала участие в прениях и обсуждениях, связанных с предотвращением вооруженного конфликта. Приверженность Аргентины достижению и поддержания мира, в особенности в Африке, получила конкретное выражение в ее нынешнем участии в четырех миротворческих миссиях. Наш вклад в проходящие здесь прения, таким образом, имеет глубокие корни и подкреплен чувством ответственности в подходе к этой задаче.

Резолюция 1625 (2005) направлена на повышение эффективности роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов, особенно в Африке, на основе широкого спектра действий. Координация этих действий с работой Секретариата и Экономического и Социального Совета является ключевым фактором в их функционировании.

Генеральный секретарь в своем докладе о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов (A/60/891) предлагает сформировать культуру предотвращения конфликтов, опирающуюся на три вектора или аспекта, и дает четкую и впечатляющую оценку возможностей Организации Объединенных Наций и семьи ее организаций в области предотвращения конфликтов. Кроме того, культура предотвращения конфликтов также является совместной ответственностью государств-членов со времени проведения Всемирного саммита 2005 года.

Для обеспечения превентивной работы на любом из этих трех направлений необходимо выработать совместное видение и обеспечить тесную координацию между главными действующими лицами, которые в силу своей компетенции призваны сыграть свою роль в каждом случае. В связи с этим Генеральный секретарь предлагает методологию, основанную на шести категориях действий, которые требуют согласованных усилий Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, различных организаций семьи Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

Аналогичным образом, Организация Объединенных Наций также нуждается в поддержке для выработки стратегического видения в отношении того, чего может достичь наша Организация в целом в области предотвращения вооруженных конфликтов, и здесь Африканский союз, который действует от имени Организации Объединенных Наций, может предложить ценные ресурсы ввиду своей близости к очагам конфликтов и лучшего их понимания, и сыграть центральную роль в предотвращении конфликтов. Посредством осуществления своей аналитической работы Экономический и Социальный Совет также вносит вклад в понимание контекста и определение оценки рисков, которыми чреваты конфликты. Оба органа обеспечивают раннее предупреждение и ресурсы для принятия мер по предотвращению конфликтов.

Мы вполне уместно можем задаться вопросом о том, насколько формирование идей и принятие соответствующих мер столь многочисленными значимыми действующими лицами и Советом Безопасности являются достаточно эффективными факторами для обеспечения максимально возможной степени предотвращения.

Главное внимание в наших прениях должно быть сосредоточено на институционализацию наиболее эффективных взаимоотношений между Советом Безопасности и всеми органами, участвующими в деятельности по предотвращению вооруженных конфликтов. Такая институционализация, как мы полагаем, должна быть ориентирована на определение ролей, формирование функций и разработку методов работы — короче говоря, на приведение в соответствие ресурсов для обеспечения наиболее эффективного предотвращения конфликтов.

Мы должны приступить к процессам извлечения уроков из ценного опыта, накопленного в результате создания Советом Безопасности Объединенных представительств Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и Бурунди. Мы также с нетерпением ожидаем информации о том, как ведется работа Группы по поддержке посредничества Секретариата, а также о роли Комиссии по миростроительству. Извлеченные уроки должны быть трансформированы в выработку соглашений, методов и программ, которые приведут к формализации такой модели действий для того, чтобы распространить ее на другие страны и регионы.

Тем временем Совет Безопасности должен обновить свое видение деятельности по предотвращению конфликтов и трансформировать себя в функциональном плане в центральное звено сети действий по раннему предупреждению вооруженных конфликтов. Взаимоотношения и функции должны быть конкретно определены, опробованы и усовершенствованы.

Мы должны совместить видение с реальными действиями и постараться избежать дублирования усилий или снижения эффективности ввиду отсутствия методов или неадекватной информированности о деталях. В этом смысле Африканский союз в качестве центрального и наиболее близко расположенного к областям конфликтов субъекта не только должен быть уверенным в том, что у него имеется достаточно финансовых ресурсов, необходимых

ему для принятия мер по предотвращению конфликтов, но также в том, что ему будут предоставлены институциональные ресурсы, информация и единые процедуры для раннего предотвращения вооруженных конфликтов. Такие ресурсы должны разрабатываться Советом Безопасности, поскольку он является центром осуществления превентивной деятельности.

Эти прения позволят нам выявить слабые места и сильные стороны Совета Безопасности в деятельности, направленной на предотвращение вооруженных конфликтов. Каждое усовершенствование на таком уровне окажет многоаспектное воздействие на всю сеть. Это начало пути, по которому нам необходимо следовать для того, чтобы привести все имеющиеся ресурсы в соответствие с целью предотвращения вооруженных конфликтов. Эта совместная задача является непростым вызовом, а также ценной возможностью для достижения большей эффективности в осуществлении одной из основных обязанностей Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): У нас еще остались ораторы в списке выступающих на этом заседании. С согласия членов Совета я предлагаю прервать заседание до 3 часов дня.

Заседание прерывается в 13 ч. 15 м.